Кр63 2,9

ИЗДАНІЯ

ГЛАВНАГО УПРАВЛЕНІЯ НЕОКЛАДНЫХЪ СБОРОВЪ И КАЗЕННОЙ ПРОДАЖИ ПИТЕЙ

По Статистическому Отдѣленію.

Россия. Главное управление неокладных сборов и казенной продажи питей.

Выпускъ I.

Главное Таможенное Управление
БИБЛІОТЕКА.
1117
Н. К. В Т.

1914 г.

336.1(47):663.5
О-88

ОТЧЕТЪ

ГЛАВНАГО УПРАВЛЕНІЯ

НЕОКЛАДНЫХЪ СБОРОВЪ

И

КАЗЕННОЙ ПРОДАЖИ ПИТЕЙ.

ПЕТРОГРАДЪ.
Типографія Редакціи період. изд. Министерства Финансовъ.
1915.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

О доходахъ и расходахъ въ 1914 году по вѣдомству главнаго управленія неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей.

Стран.

I. Общія свѣдѣнія о доходахъ . . . . . 1—17

Мѣсто, занимаемое въ общемъ государственномъ бюджетѣ доходами главнаго управленія (1—4). Предполагаемое по смѣтамъ 1913 и 1914 гг. поступленіе доходовъ по вѣдомству главнаго управленія (4—5). Дѣйствительное поступленіе въ 1914 г. доходовъ по вѣдомству главнаго управленія (5—6). Поступленіе доходовъ по вѣдомству главнаго управленія, въ связи съ мѣропріятіями правительства и общими экономическими условіями (6—13). Результаты земледѣлія въ 1914 г., сравнительно съ предыдущими годами (13—14). Поступленіе доходовъ по вѣдомству главнаго управленія въ 1904—1914 гг. (14—17).

II. Сборы съ питей (питейный доходъ), доходъ отъ казенной винной операціи и доходъ отъ операціи съ денатурованнымъ спиртомъ въ 1914 г. . . . . . 18—46

а) Сборы съ питей . . . . . 18—30

б) Доходъ отъ казенной винной операціи . . . . . 30—40

Смѣтное исчисленіе и дѣйствительное поступленіе дохода (30—32). Валовой и чистый доходъ (32—33). Поступленіе дохода по отдѣльнымъ статьямъ (34). Прочія поступленія по казенной винной операціи (35). Распредѣленіе чистаго дохода по отдѣльнымъ акцизнымъ управленіямъ (35—37). Доходъ и расходъ на 1 ведро проданнаго вина (37). Распредѣленіе по акцизнымъ управленіямъ валового дохода, расхода и чистаго дохода, падающихъ на 1 ведро проданнаго вина (37—40).

в) Доходъ отъ операціи съ денатурованнымъ спиртомъ . . . . . 40—43

Валовой доходъ, расходъ и чистый доходъ (40—41). Поступленіе чистаго дохода (прибыли) по отдѣльнымъ статьямъ (41—42). Распредѣленіе чистаго дохода по отдѣльнымъ акцизнымъ управленіямъ (42—43).

1) О состояніи движимаго и недвижимаго имущества по казенной винной операціи на 1 января 1915 г.

(Стоимость имущества, находящагося въ распоряженіи казны и относящагося къ надобностямъ казенной винной операціи) . . 43—44

Стран.

2) Стоимость остатковъ по казенной винной операціи на 1 января 1915 г.

(Стоимость остатковъ матеріаловъ для казенной винной операціи) . . . . . 44—45

3) Стоимость остатковъ по операціи съ денатурованнымъ спиртомъ на 1 января 1915 г.

(Стоимость остатковъ неизрасходованныхъ матеріаловъ по операціи съ денатурованнымъ спиртомъ) 46

III. Табачный доходъ . . . . . 47—55

IV. Доходъ съ папиросныхъ гильзъ и разрѣзанной папиросной бумаги . . . . . 56—58

V. Сахарный доходъ . . . . . 59—63

VI. Доходъ съ нефтяныхъ продуктовъ . . . . . 64—67

VII. Спичечный доходъ . . . . . 68—72

VIII. Разныя мелкія и случайныя поступленія доходовъ въ 1914 г. по вѣдомству главнаго управленія . . . . . 73—75

IX. Расходы вѣдомства главнаго управленія неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей въ 1914 г. . . . . . 76—89

IXа. Особые расходы главнаго управленія неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей 90

Часть судебная въ 1914 г. . . . . . 1—20

Общія свѣдѣнія . . . . . 1— 5

Нарушенія уставовъ и правилъ по взиманію акциза . . . . 5—15

Нарушенія устава о питейномъ сборѣ (5—6); 1) нарушенія правилъ по винокуренію (6—7); 2) нарушенія правилъ по пивомедоваренію (7); 3) нарушенія правилъ по водочному производству (7); 4) нарушенія правилъ о торговлѣ крѣпкими напитками (7—8) и 5) нарушенія правилъ по дрожжевому производству (8—9). Нарушенія устава о табачномъ сборѣ (9—11). Нарушенія правилъ объ акцизѣ съ сахара (11—12). Нарушенія правилъ объ акцизѣ съ нефтяныхъ продуктовъ (12—13). Нарушенія правилъ объ акцизѣ съ зажигательныхъ спичекъ (13—14). Нарушенія правилъ объ акцизѣ съ папиросныхъ гильзъ и разрѣзанной папиросной бумаги (14—15).

Нарушенія постановленій по казенной продажѣ питей . . . 15—20

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Дѣятельность главнаго управленія неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей за 1914 годъ.

	Стран.
I. По питейному налогу	3— 13
1) По винокуренному производству	3— 7
2) По дрожжевому производству	8— 10
3) По торговлѣ спиртомъ	10
4) По производству издѣлій изъ вина и спирта	11— 12
5) По фруктово-виноградо-водочному производству	12— 13
II. По сахарной промышленности	14— 36
1) Регулированіе сахарной промышленности	14— 24
2) Мѣры, связанныя съ присоединеніемъ къ Брюссельской конвенціи	24— 29
3) Мѣры, направленныя къ развитію и къ облегченію положенія сахарной промышленности	29— 36
4) Статистическія мѣропріятія	36
III. По нефтяному налогу	37— 42
IV А. О доставленіи свѣдѣній о числѣ электрическихъ станцій и газовыхъ заводовъ и о количествѣ отпущенныхъ съ этихъ станцій и заводовъ электрической энергіи и газа	43— 47
IV Б. По табачному налогу	48— 70
V. По спичечному производству	70— 71
VI. По налогу съ папиросныхъ гильзъ и бумаги	72
VII. По казенной продажѣ питей	73—155
1) Мѣры по утвержденію народной трезвости и по борьбѣ съ пьянствомъ	73—110
2) По вопросамъ питейной торговли, связаннымъ съ мобилизаціей и обстоятельствами военнаго времени	110—129
3) Хозяйственно-операціонныя мѣры	129—151
4) Мѣры по сокращенію казенной винной операціи	151—155
VIII. По операціи съ денатурованнымъ спиртомъ	156—162

ВѢДОМОСТИ.

1. О доходахъ и расходахъ по вѣдомству главнаго управленія неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей и о нарушеніяхъ уставовъ и правилъ объ акцизныхъ сборахъ за 1914 годъ.

Стран.

А. По доходамъ:

I. Сборы съ питей въ 1914 г. . . . . 2— 3
II. Доходъ отъ казенной винной операціи въ 1914 г. (по кассовой отчетности) . . . . . 4— 5
а) Свѣдѣнія о доходѣ и расходѣ по казенной винной операціи въ 1914 г. (по даннымъ отчетовъ акцизныхъ управленій) . 6— 9
б) Свѣдѣнія о доходѣ и расходѣ по продажѣ денатурованнаго спирта и денатурирующихъ веществъ въ 1914 г. (тоже) . . . . . 10—11
III. Табачный доходъ въ 1914 г. (по кассовой отчетности) . . . . . 12—13
IV. Доходъ съ папиросныхъ гильзъ и разрѣзанной папиросной бумаги въ 1914 г. (тоже) . . . . . 14—15
V. Сахарный доходъ въ 1914 г. (тоже) . . . . . 16—17
VI. Нефтяной » » » » » . . . . . 18—19
VII. Спичечный » » » » » . . . . . 20—21
VIII. Разные доходы по вѣдомству главнаго управленія въ 1914 г. (по кассовой отчетности) . . . . . 22—23
IX. Стоимость остатковъ спирта, вина, стекляннной и деревянной посуды и разныхъ матеріаловъ на 1 января 1915 г. (по даннымъ отчетовъ акцизныхъ управленій) . . . . . 24—25
IX А. Стоимость остатковъ сырого спирта, низшихъ сортовъ ректификата, отбросовъ и стеклянной посуды на 1 января 1915 г. (тоже) . 26—27
X. Свѣдѣнія о состояніи недвижимаго и движимаго имущества казенныхъ винныхъ складовъ и магазиновъ на 1 января 1915 г. (тоже) . . . . . 28—29

Б. По расходамъ:

XI. Расходы по взиманію государственныхъ доходовъ вѣдомства главнаго управленія за 1904—1913 гг. (по даннымъ отчетовъ Государственнаго Контроля) . . . . . 30—33
XII. Перечень расходовъ по казенной винной операціи за 1904—1913 гг. (тоже) . . . . . 34—37
XIII. Расходы вѣдомства главнаго управленія въ 1914 г. въ сопоставленіи со смѣтными назначеніями (тоже) . . . . . 38—41

Стран.

XIV. Личный составъ чиновъ учрежденій вѣдомства главнаго управленія и ихъ содержаніе въ 1905—1914 гг. . . . . 42—45
XV. Сравнительная вѣдомость о поступленіи доходовъ въ 1914 и 1913 гг. . . . . 46—49

2. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ уставовъ и правилъ по взиманію акцизовъ и постановленій о казенной винной операціи за 1914 г. 1—22

I. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ устава о питейномъ сборѣ . . . 2— 7
II. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ постановленій о казенной продажѣ питей. . . . . 8—13
III. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ правилъ устава о табачномъ сборѣ. . . . . 14—15
IV. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ правилъ объ акцизѣ съ сахара. . 16
V. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ правилъ объ акцизѣ съ нефтяныхъ продуктовъ 17
VI. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ правилъ объ акцизѣ съ зажигательныхъ спичекъ . . . . . 18—19
VII. О числѣ дѣлъ по нарушеніямъ правилъ объ акцизѣ съ папиросныхъ гильзъ и разрѣзанной папиросной бумаги. . . . . 20—22

VII.

Дѣятельность главнаго управленія по казенной продажѣ питей *).

I. Мѣры по утвержденію народной трезвости и по борьбѣ съ пьянствомъ.

Высочайшій рескриптъ на имя управляющаго министерствомъ финансовъ д. с. с. Барка.

Государю Императору благоугодно было, въ 30 день января отчетнаго 1914 года, дать на имя управляющаго министерствомъ финансовъ д. с. с. П. Л. Барка Высочайшій рескриптъ нижеслѣдующаго содержанія.

«Петръ Львовичъ. Съ Божіей помощью совершенное Мною въ минувшемъ году путешествіе по нѣсколькимъ великорусскимъ губерніямъ дало Мнѣ возможность непосредственно ознакомиться съ жизненными нуждами окружавшаго Меня народа. Съ отрадою въ душѣ Я видѣлъ свѣтлыя проявленія даровитаго творчества и трудовой мощи Моего народа, но рядомъ съ этимъ съ глубокою скорбью Мнѣ приходилось видѣть печальныя картины народной немощи, семейной нищеты и заброшенныхъ хозяйствъ, неизбѣжныя послѣдствія нетрезвой жизни и подчасъ народнаго труда, лишеннаго въ тяжкую минуту нужды денежной поддержки путемъ правильно поставленнаго и доступнаго кредита.

Съ тѣхъ поръ постоянно обдумывая и провѣряя полученныя на мѣстахъ народной жизни впечатлѣнія и свѣдѣнія, Я пришелъ къ твердому убѣжденію, что на Мнѣ лежитъ передъ Богомъ и Россіею обязанность ввести безотлагательно въ завѣдываніе государственными финансами и экономическими задачами страны коренныя преобразованія, во благо Моего возлюбленнаго народа.

Нельзя ставить въ зависимость благосостоянія казны отъ разоренія духовныхъ и хозяйственныхъ силъ множества Моихъ вѣрноподданныхъ.

*) Дѣятельность главнаго управленія по пенсіонной кассѣ вольнонаемныхъ служащихъ по казенной продажѣ питей въ настоящемъ отчетѣ не приводится, такъ какъ эта дѣятельность подробно излагается въ особомъ ежегодномъ отчетѣ управленія дѣлами названной кассы.

А посему необходимо направить финансовую политику къ изысканію государственныхъ доходовъ, добываемыхъ изъ неисчерпаемыхъ источниковъ государственныхъ богатствъ и отъ народнаго производительнаго труда, при соблюденіи разумной бережливости постоянно соединять заботы объ увеличеніи производительныхъ силъ государства съ заботою объ удовлетвореніи нуждъ народа. Таковы должны быть цѣли желательныхъ преобразованій.

Въ успѣхѣ ихъ осуществленія и безотлагательной необходимости ихъ для блага Моего народа Я тѣмъ болѣе убѣжденъ, что и Государственная Дума и Государственный Совѣтъ, по поводу пересмотра законовъ о казенной продажѣ питей, горячо откликнулись на эти нужды народной и государственной жизни.

Призывая васъ къ управленію Министерствомъ Финансовъ, гдѣ вы начали при покойномъ И. А. Вышнеградскомъ, въ царствованіе Моего въ Бозѣ почившаго Родителя, вашу службу, и возлагая на васъ осуществленіе тѣхъ коренныхъ преобразованій, для которыхъ подробныя указанія Мною будутъ вамъ даны, Я надѣюсь, что съ Божіей помощью, съ вашимъ опытомъ и съ вашими познаніями, вы оправдаете Мое къ вамъ довѣріе и исполните на пользу Россіи и народа, и Мнѣ въ отраду, трудное дѣло, на васъ Мною возлагаемое».

Циркуляръ управляющаго министерствомъ финансовъ г.г. управляющимъ акцизными сборами отъ 11 марта 1914 г. за № 2293.

Въ приведенномъ Высочайшемъ рескриптѣ, въ ряду другихъ неотложныхъ задачъ, возложено на министерство финансовъ ближайшее попеченіе объ утвержденіи въ населеніи трезвости, какъ необходимой основы для развитія духовныхъ силъ народа и преуспѣянія его производительнаго труда.

Приступая съ Божіей помощью, къ осуществленію этой совершенно исключительной по важности задачи, управляющій министерствомъ финансовъ въ особомъ циркулярномъ распоряженіи, прежде всего, обратился съ призывомъ къ своимъ сотрудникамъ на мѣстахъ—въ лицѣ управляющихъ акцизными сборами и всѣхъ подвѣдомственныхъ имъ чиновъ акцизнаго надзора—проникнуться яснымъ сознаніемъ необходимости положить всѣ свои силы на то, чтобы оправдать оказанное съ высоты Престола довѣріе. По убѣжденію управляющаго министерствомъ финансовъ, только беззавѣтная преданность дѣлу укажетъ вѣрные пути къ его выполненію, укрѣпитъ вѣру въ успѣхъ и обезпечитъ самое достиженіе поставленной цѣли.

Огромное значеніе предстоящаго дѣла обязываетъ не забывать и трудности его выполненія. По историческимъ условіямъ неумѣренное потребленіе крѣпкихъ напитковъ получило въ населеніи значительное распространеніе; оно широко проникло въ народный обиходъ, вкоренилось въ его обычаи и вошло въ привычки множества отдѣльныхъ лицъ. Чтобы противостоять этому и утвердить трезвость, нужна непосредственная близость къ населенію въ обстановкѣ его повседневной

жизни, необходимы долгія и дружныя усилія многихъ преданныхъ работниковъ. Но управляющій министерствомъ финансовъ, обращая вниманіе, что въ этомъ дѣлѣ не должно быть мѣста сомнѣніямъ и колебаніямъ, полагаетъ, однако, что въ обществѣ и широкихъ народныхъ кругахъ нѣтъ недостатка въ убѣжденныхъ поборникахъ трезвости. Въ единеніи съ ними представители правительственной власти, какъ указывалъ управляющій министерствомъ, найдутъ ту дѣятельную поддержку, которая умножитъ ихъ силы, облегчитъ имъ общеніе съ народомъ и сдѣлаетъ вліяніе ихъ повсюду ощутимымъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, не слѣдовало опасаться и уменьшенія доходовъ казны отъ продажи питей вслѣдствіе упроченія трезвости. Управляющій министерствомъ финансовъ выразилъ глубокое убѣжденіе, что сбереженныя на потребленіи крѣпкихъ напитковъ народныя средства, оставаясь въ оборотѣ трудовой жизни и создавая новыя цѣнности, откроютъ иные вполнѣ надежные источники для покрытія возрастающихъ государственныхъ расходовъ.

Затѣмъ, такъ какъ въ законодательныхъ учрежденіяхъ разрабатывались мѣры, направленныя къ существенному улучшенію условій по охранѣ народной трезвости и къ предоставленію органамъ власти и самому населенію широкихъ правовыхъ полномочій для борьбы съ злоупотребленіемъ крѣпкими напитками, управляющій министерствомъ финансовъ указалъ, что къ настойчивому, послѣдовательному выполненію Высочайше предуказанной задачи въ полномъ ея объемѣ возможно будетъ обратиться только съ того времени, когда мѣры эти получатъ силу закона.

Къ осуществленію предстоящаго сложнаго и труднаго дѣла нужно было, однако, приступить безотлагательно. Для этого, прежде всего, надо было подойти ближе къ жизни и остановить пристальное вниманіе на тѣхъ мѣстныхъ бытовыхъ условіяхъ, съ которыми представится необходимость считаться; надо было искать наиболѣе простые и отвѣчающіе цѣли способы борьбы съ нетрезвостью и подготовить благопріятную почву для тѣснѣйшаго на мѣстахъ сотрудничества съ представителями другихъ вѣдомствъ и населенія, памятуя, что въ единеніи силъ и въ полной освѣдомленности—залогъ необходимаго успѣха въ дѣлѣ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдовало безотлагательно использовать всѣ средства борьбы съ нетрезвостью, примѣненіе которыхъ возможно было на основаніи дѣйствующихъ законовъ. Въ виду этого, управляющій министерствомъ финансовъ предложилъ относиться съ полною благожелательностью къ ходатайствамъ сельскихъ обществъ о закрытіи или недопущеніи торговли крѣпкими напитками, неуклонно удовлетворяя всѣ законно состоявшіеся о томъ приговоры. По выработаннымъ акцизными управленіями планамъ открытія новыхъ мѣстъ продажи крѣпкихъ напитковъ

управляющимъ акцизными сборами было поручено на будущее время, независимо отъ установленныхъ уже сношеній съ уѣздными комитетами попечительства о народной трезвости, запрашивать также заключенія уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ, относясь къ нимъ неизмѣнно съ самымъ серьезнымъ вниманіемъ.

Въ дѣлѣ упорядоченія торговли крѣпкими напитками и огражденія народной трезвости главными препятствіями всегда являлись тайная продажа питей и тайное винокуреніе. Надлежало направить всѣ усилія къ пресѣченію этого зла во всѣхъ возможныхъ его проявленіяхъ, не упуская изъ виду, что тайная продажа питей свила себѣ прочное гнѣздо даже въ такихъ заведеніяхъ, какъ цивныя лавки, чайныя и другія подобныя заведенія, гдѣ казенное вино продается подъ видомъ другихъ напитковъ.

Поэтому управляющимъ акцизными сборами было вмѣнено въ непремѣнную обязанность использовать всѣ имѣющіяся въ ихъ распоряженіи силы и всѣ предоставленныя закономъ средства для искорененія указаннаго зла. Кромѣ того, управляющимъ акцизными сборами предложено всѣхъ подвѣдомственныхъ имъ чиновъ привлекать къ участію въ этомъ дѣлѣ и поручено каждые три мѣсяца представлять въ главное управленіе списки продавцовъ, отличившихся въ открытіи корчемства, съ указаніемъ числа случаевъ открытія, для поощренія ихъ денежными наградами. Затѣмъ, управляющій министерствомъ финансовъ указалъ, что содѣйствіе частныхъ лицъ должно быть также оживлено. Частнымъ лицамъ, доставившимъ въ томъ же дѣлѣ полезныя свѣдѣнія, было разрѣшено выдавать, въ уважительныхъ случаяхъ, денежныя награды, не ожидая судебныхъ рѣшеній, съ отнесеніемъ этихъ выдачъ на имѣющіеся въ распоряженіи управляющихъ акцизными сборами кредиты. О всѣхъ случаяхъ обнаруженія тайнаго винокуренія предложено управляющимъ акцизными сборами, независимо отъ немедленнаго возбужденія, въ установленномъ порядкѣ, преслѣдованія, доводить безотлагательно до свѣдѣнія главнаго управленія.

Съ своей стороны управляющій министерствомъ финансовъ, одновременно съ изданіемъ настоящаго циркулярнаго распоряженія, вошелъ въ сношеніе съ министромъ внутреннихъ дѣлъ относительно установленія тѣснѣйшаго между чинами полиціи и чинами акцизнаго надзора взаимнаго содѣйствія въ дѣлѣ преслѣдованія корчемства, а также съ министромъ юстиціи, съ цѣлью оказать возможное содѣйствіе къ тому, чтобы въ этой области значеніе уголовной репрессіи не ослаблялось замедленіемъ производства по обвиненіямъ, возбуждаемымъ въ судебныхъ установленіяхъ; вмѣстѣ съ тѣмъ управляющимъ акцизными сборами было предложено снестись съ начальникомъ губерніи и мѣстною судебною властью для установленія порядка согласованныхъ, въ указанномъ отношеніи, дѣйствій.

Обратившись съ изложеннымъ призывомъ, управляющій министерствомъ финансовъ разъяснилъ, что онъ далекъ отъ мысли преподать въ немъ мѣстнымъ органамъ акцизнаго надзора исчерпывающія указанія; предпринимаемое трудное дѣло требуетъ непрерывнаго усовершенствованія въ способахъ и пріемахъ его выполненія.

Наконецъ, управляющимъ министерствомъ было указано, что великую службу родинѣ сослужатъ чины акцизнаго вѣдомства, если ихъ дружными усиліями, идущими рука объ руку съ ясно проявившимися стремленіями широкихъ общественныхъ круговъ, будетъ достигнутъ успѣхъ въ дѣлѣ утвержденія въ народѣ трезвости. Вмѣстѣ съ тѣмъ, управляющій министерствомъ финансовъ выразилъ увѣренность въ томъ, что при испытанныхъ служебныхъ качествахъ чиновъ акцизнаго надзора, возложенная Государемъ Императоромъ на министерство финансовъ, въ попеченіи о благѣ Своего народа, задача будетъ выполнена ими въ полномъ сознаніи ея исключительной важности и лежащаго на нихъ высокаго долга передъ Престоломъ и Отечествомъ (Циркуляръ за № 2293).

Совѣщаніе при главномъ управленіи о мѣрахъ къ утвержденію трезвости, принятіе которыхъ возможно на основаніи дѣйствующихъ законовъ.

Въ развитіе изложеннаго циркулярнаго распоряженія управляющаго министерствомъ финансовъ и съ цѣлью ближайшаго выясненія тѣхъ мѣръ къ утвержденію въ населеніи трезвости, которыя должны быть приняты *въ первую очередь*, въ апрѣлѣ мѣсяцѣ отчетнаго года было образовано при главномъ управленіи Совѣщаніе, съ участіемъ управляющихъ акцизными сборами нѣкоторыхъ губерній.

Совѣщаніе это происходило подъ предсѣдательствомъ начальника главнаго управленія, камергера С. С. Хрипунова, и имѣло 5 засѣданій (30 апрѣля и 2—5 мая).

Открывая занятія Совѣщанія, предсѣдатель, камергеръ С. С. Хрипуновъ, обратилъ вниманіе присутствующихъ на то, что Высочайшимъ рескриптомъ отъ 30 января отчетнаго года въ рядъ неотложныхъ задачъ государственнаго управленія поставлено дѣло исключительной важности—утвержденіе въ населеніи трезвости. Особымъ циркуляромъ управляющаго министерствомъ финансовъ *) чины акцизнаго надзора призваны къ ближайшему участію въ этомъ дѣлѣ. Такое участіе до изданія ожидаемыхъ новыхъ законоположеній о мѣрахъ борьбы съ нетрезвостью могло протекать только въ предѣлахъ полномочій, установленныхъ дѣйствующими законами. Отсюда задача Совѣщанія—выяснить съ возможною полнотою тѣ мѣры къ упроченію народной трезвости, которыя могли быть приняты *въ первую очередь* акцизнымъ надзоромъ на основаніи дѣйствующихъ узаконеній, сообразить практическое ихъ

*) Циркулярно отъ 11 марта 1914 г. за № 2293.

значеніе, а также опредѣлить способы и порядокъ проведенія ихъ въ жизнь.

По обмѣнѣ мнѣній въ предѣлахъ указанной задачи, Совѣщаніе пришло къ слѣдующимъ заключеніямъ:

1. Возвѣщенный въ Высочайшемъ рескриптѣ 30 января отчетнаго года призывъ къ утвержденію въ народной жизни началъ трезвости нашелъ глубокое сочувствіе въ обществѣ и живой откликъ среди крестьянъ. Приговоры сельскихъ обществъ о закрытіи мѣстъ торговли крѣпкими напитками составляются въ огромномъ числѣ, охватывая нерѣдко значительныя пространства и поселенія. На основаніи циркулярнаго распоряженія управляющаго министерствомъ финансовъ отъ 11 марта отчетнаго года за № 2293 всѣ эти приговоры подлежатъ удовлетворенію со стороны акцизнаго надзора, если законность ихъ удостовѣрена подлежащими начальственными учрежденіями. Такое удостовѣреніе должно въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ имѣть мѣсто при соотвѣтствіи приговора какъ формальнымъ требованіямъ закона, такъ и дѣйствительной волѣ участниковъ схода, изъявленной безъ посторонняго давленія. Другое отношеніе къ дѣлу, по мнѣнію Совѣщанія, только подорвало бы искренность начавшагося поворота населенія въ сторону трезвости. Совѣщаніе находило, что при соблюденіи указанныхъ условій въ признаніи законности приговоровъ, неуклонное закрытіе мѣстъ торговли крѣпкими напитками по приговорамъ сельскихъ обществъ послужитъ крупнымъ шагомъ впередъ въ дѣлѣ упроченія трезвости и что въ послѣдующей борьбѣ органовъ правительственной власти съ тайной виноторговлей населеніе этихъ обществъ не окажетъ шинкарству благожелательной поддержки.

Какъ бы существенно ни было значеніе закрытія мѣстъ виноторговли по приговорамъ крестьянскихъ обществъ, однако, этимъ только затрагивается, но не разрѣшается общій вопросъ о борьбѣ съ нетрезвостью путемъ уменьшенія числа мѣстъ питейной торговли. Между тѣмъ сокращеніе потребленія крѣпкихъ напитковъ представляется назрѣвшимъ дѣломъ общегосударственной важности и въ его достиженіи уменьшеніе числа мѣстъ питейной торговли является однимъ изъ коренныхъ и надежныхъ средствъ.

Совѣщаніе полагало, что къ осуществленію этой задачи акцизныя управленія могли бы подойти отъ имѣвшагося уже въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ губерній числа и распредѣленія казенныхъ и частныхъ мѣстъ продажи питей, войдя въ ближайшее обсужденіе вопроса о необходимости и разумности дальнѣйшаго существованія каждаго изъ нихъ и опредѣливъ, по соглашенію съ губернаторами, какія изъ нихъ могутъ быть сохранены на будущее время и какія подлежатъ закрытію въ намѣченной послѣдовательности. При этомъ открытіе новыхъ питейныхъ заведеній должно быть допускаемо съ особой осторожностью и не иначе, какъ по явной въ томъ надобности.

Въ мѣстахъ торговли крѣпкими напитками, признанныхъ излишними, производство продажи питей должно быть прекращаемо въ казенныхъ безотлагательно въ намѣченные сроки, а въ частныхъ по истеченіи сроковъ выданныхъ разрѣшеній, въ случаяхъ же злоупотребленій противъ общественной нравственности или несоблюденія правилъ виноторговли — немедленно по обнаруженіи этихъ правонарушеній въ порядкѣ соотвѣтственныхъ статей дѣйствующаго закона (ст.ст. 594, 595 и др. уст. объ акц. сб.). При этомъ должны учитываться въ полной мѣрѣ также тѣ неблагопріятныя послѣдствія, которыя могутъ быть вызваны закрытіемъ казенныхъ мѣстъ продажи питей до прекращенія торговли крѣпкими напитками въ мѣстахъ частныхъ.

По мнѣнію Совѣщанія, руководящимъ основаніемъ для сужденія о распредѣленіи мѣстъ питейной торговли во внѣгородскихъ мѣстностяхъ могло бы служить разграниченіе населенныхъ пунктовъ на поселенія, подходящія ближе къ городамъ по численности жителей или по торговому и промышленному значенію для окрестнаго населенія, и на поселенія обычнаго деревенскаго типа, не выдѣляющіяся численностью жителей и не служащія для окружающей мѣстности центрами экономическаго тяготѣнія. Совѣщаніе полагало, что дальнѣйшее существованіе мѣстъ питейной торговли въ числѣ, отвѣчающемъ условіямъ мѣстной жизни, могло бы быть допущено только въ поселеніяхъ перваго рода, въ прочихъ же сельскихъ мѣстностяхъ какъ казенная, такъ и частная питейная торговля подлежитъ прекращенію. При этомъ не имѣется основаній устанавливать какія-либо изъятія для оптовыхъ складовъ пива въ селахъ, такъ какъ, производя торговлю въ дѣйствительности не только оптомъ, но и раздробительно, они не отличаются отъ обычныхъ пивныхъ лавокъ, по отрицательному значенію и степени вреда. Соотвѣтственно этому оптовые склады пива должны включаться въ распредѣленіе мѣстъ питейной торговли во внѣгородскихъ поселеніяхъ на общемъ основаніи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, циркулярное распоряженіе министерства финансовъ отъ 15 января 1905 года за № 1305 о безпрепятственномъ разрѣшеніи въ селахъ оптовыхъ складовъ пива по заявленіямъ пивоваренныхъ заводчиковъ подлежитъ отмѣнѣ, съ возстановленіемъ ранѣе дѣйствовавшаго порядка разрѣшенія этихъ складовъ только при выяснившейся надобности въ ихъ открытіи.

Число мѣстъ питейной торговли въ городскихъ поселеніяхъ должно опредѣляться также соотвѣтственно численности ихъ жителей, торговому и промышленному ихъ значенію. При этомъ сокращеніе числа имѣющихся мѣстъ продажи питей должно направляться къ предпочтительному закрытію тѣхъ заведеній, въ которыхъ соблюденіе порядка и благочинія представляется наименѣе обезпеченнымъ.

2. Сказанное примѣнимо только частью къ пивнымъ лавкамъ въ городскихъ поселеніяхъ, открываемымъ въ порядкѣ закона 22 апрѣля

1906 г. (ст. 4, отд. I уст. объ акц. об., ст. 558, прим. 1, по продолж. св. зак., 1912 г.). Въ случаяхъ злоупотребленій противъ правилъ питейной торговли, лавки эти могутъ быть закрываемы распоряженіемъ губернатора и управляющаго акцизными сборами на общемъ основаніи, для открытія же ихъ не требуется особаго разрѣшенія и достаточно выборки патента.

Установленіе такого порядка, взамѣнъ прежде примѣнявшагося начала, привело къ явно отрицательнымъ результатамъ. Число пивныхъ лавокъ въ городахъ увеличилось чрезмѣрно, внѣ всякаго соотвѣтствія съ ростомъ населенія. На ряду съ этимъ въ подавляющемъ числѣ городовъ въ отношеніи пивныхъ лавокъ не издано обязательныхъ постановленій, въ достаточной мѣрѣ обезпечивающихъ въ нихъ благоустройство и благочиніе. Неизбѣжнымъ послѣдствіемъ этого явилось качественное пониженіе пивныхъ лавокъ до уровня наихудшихъ питейныхъ заведеній, часто обращающихся въ притоны пьянства, разгула и шинкарства.

Все это, независимо отъ неуклоннаго осуществленія, въ порядкѣ надзора, правъ, предусмотрѣнныхъ дѣйствующимъ закономъ (ст.ст. 594 595 и др. уст. объ акц. сб.), по мнѣнію Совѣщанія, вызываетъ настоятельную надобность въ сношеніи управляющихъ акцизными сборами, непосредственно или черезъ губернатора, съ городскими общественными управленіями относительно установленія въ городахъ запретныхъ мѣстъ для открытія пивныхъ лавокъ и изданія обязательныхъ постановленій по соблюденію въ нихъ благоустройства и благочинія, если постановленія эти еще не были изданы.

3. Идя навстрѣчу заботамъ военныхъ властей объ упроченіи въ войскахъ трезвости, по мнѣнію Совѣщанія, слѣдуетъ прекратить, съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ, всякую торговлю крѣпкими напитками, какъ казенную, такъ и частную—вблизи мѣстъ постояннаго или періодическаго расположенія войсковыхъ частей. Предположеніе это подлежитъ осуществленію по почину самого акцизнаго надзора, независимо отъ ходатайства о томъ военныхъ властей. При этомъ *близкимъ* слѣдовало бы во всѣхъ случахъ считать разстояніе, на которое нижній чинъ можетъ отлучиться отъ мѣста расположенія своей части, не испрашивая для этого отпуска.

Равнымъ образомъ Совѣщаніе признало, что не слѣдуетъ допускать продажу крѣпкихъ напитковъ въ такой близости къ учебнымъ заведеніямъ, которая несовмѣстима съ необходимостью огражденія учащихся отъ соблазна и вынуждаетъ ихъ быть очевидцами проявленій нетрезвой жизни.

4. Многочисленность буфетовъ III класса на желѣзнодорожныхъ станціяхъ, въ связи съ производствомъ въ нихъ торговли крѣпкими напитками безъ точнаго опредѣленія ея продолжительности, всегда

являлась для окрестнаго населенія соблазномъ къ потребленію питей. Въ устраненіе этого, Совѣщаніемъ признано необходимымъ, по сношеніи съ министромъ путей сообщенія, установить, какъ общее правило, что въ буфетахъ III класса продажа крѣпкихъ напитковъ допускается исключительно на станціяхъ, имѣющихъ буфеты I и II классовъ. При этомъ въ поселеніяхъ и мѣстностяхъ, гдѣ по общественнымъ приговорамъ вопрещена всякая торговля крѣпкими напитками, не должно быть допускаемо изъятія и для означенныхъ буфетовъ III класса.

Независимо отъ этого, по мнѣнію Совѣщанія, слѣдуетъ, въ соотвѣтствіи съ назначеніемъ буфетовъ на желѣзнодорожныхъ станціяхъ, ограничить продолжительность торговли въ нихъ крѣпкими напитками, установивъ, что торговля эта можетъ начинаться только за извѣстное время до прихода пассажирскихъ поѣздовъ и съ отходомъ ихъ должна прекращаться, о чемъ и выставить соотвѣтствующія объявленія. Наблюденіе за точнымъ исполненіемъ этого должно быть поручено особому вниманію чиновъ желѣзнодорожной жандармской полиціи.

5. По тѣмъ же соображеніямъ представляется соотвѣтственнымъ не допускать по рѣкамъ торговли крѣпкими напитками на пароходныхъ пристаняхъ и въ пароходныхъ буфетахъ III класса, съ пріостановленіемъ этой торговли въ буфетахъ прочихъ классовъ на время стоянки пароходовъ у пристаней.

Совѣщаніе полагало, что установленіе указанныхъ ограниченій, частью по сношенію съ министромъ путей сообщенія, частью же распоряженіемъ управляющихъ акцизными сборами, по соглашенію съ губернаторами, представляется настоятельно необходимымъ.

6. Дѣйствующимъ закономъ (ст. 602 уст. объ акц. сб.) запрещается открытіе въ городахъ заведеній съ продажею крѣпкихъ напитковъ въ рынкахъ и торговыхъ рядахъ. При толкованіи этого требованія закона представляется не вполнѣ яснымъ, воспрещается ли виноторговля на всемъ пространствѣ рыночныхъ площадей, или только въ устроенныхъ для базарной торговли зданіяхъ. Но если даже признать правильнымъ послѣднее толкованіе, то въ дѣйствительности все же непосредственная близость питейныхъ заведеній къ мѣстамъ рыночной торговли является для крестьянъ соблазномъ къ пропою денегъ, вырученныхъ отъ продажи продуктовъ хозяйства. Въ виду этого, Совѣщаніе выразило пожеланіе, чтобы были использованы акцизнымъ надзоромъ всѣ предоставленныя ему полномочія къ недопущенію торговли крѣпкими напитками какъ на рыночныхъ площадяхъ, такъ и въ прилегающихъ къ нимъ мѣстностяхъ.

7. Положеніемъ о трактирномъ промыслѣ (ст. 12) губернаторамъ предоставлено разрѣшать въ заведеніяхъ этого рода незапрещенныя закономъ игры, музыку и другія развлеченія. Въ посѣщаемыхъ простонародьемъ трактирахъ низшихъ разрядовъ и пивныхъ лавкахъ музыка и пѣніе, завлекая посѣтителей и побуждая ихъ задерживаться въ заве-

деніяхъ, служитъ только соблазномъ къ пьянству. Хоры, въ особенности женскіе, представляются прямымъ поощреніемъ разгула. Вредно вліяютъ также билліардная и другія игры, вызывая пьяный азартъ, обыгрываніе посѣтителей профессіональными игроками и пропой выигранныхъ денегъ.

Въ виду этого, по мнѣнію Совѣщанія, относительно разрѣшенія въ трактирныхъ заведеніяхъ, особенно въ низшихъ, игръ, развлеченій и музыки надлежитъ соблюдать крайнюю сдержанность; вмѣстѣ съ тѣмъ представляется своевременнымъ, по сношенію управляющихъ акцизными сборами съ губернаторами, неуклонно сокращать число и объемъ выданныхъ уже разрѣшеній.

На ряду съ этимъ, въ предупрежденіе злоупотребленій, безчинствъ и проявленій безнравственности, Совѣщаніе признало необходимымъ прекратить продажу пива, допускаемую изъ буфетовъ при общественныхъ баняхъ (допускаемую на основаніи Высочайше утвержденнаго 7-го января 1912 года мнѣнія Государственнаго Совѣта), за продажею же изъ этихъ буфетовъ прохладительныхъ напитковъ установить особо бдительный надзоръ.

8. Дѣйствующимъ закономъ (ст. 619 уст. объ акц. сб.) установлено, что торговля крѣпкими напитками какъ въ казенныхъ, такъ и въ частныхъ мѣстахъ продажи питей, можетъ начинаться не ранѣе семи часовъ утра и должна оканчиваться въ городахъ не позднѣе одиннадцати часовъ вечера, а въ мѣстностяхъ внѣ городскихъ поселеній—не позднѣе десяти часовъ вечера.

Въ законопроектѣ о мѣрахъ борьбы съ пьянствомъ, находящемся на разсмотрѣніи Государственной Думы и Государственнаго Совѣта, предположено установить, что продажа эта можетъ начинаться не ранѣе девяти часовъ утра и должна оканчиваться—въ городахъ не позднѣе одиннадцати часовъ вечера, а внѣ городовъ—не позднѣе шести часовъ вечера; на ряду съ этимъ по субботамъ и въ дни праздничные предположено воспретить въ городахъ выносную, а внѣ городовъ всякую вообще торговлю крѣпкими напитками уже съ двухъ часовъ дня, если обязательными постановленіями не опредѣлены болѣе ранніе часы прекращенія этой торговли.

Такъ какъ сокращеніе времени торговли крѣпкими напитками могло бы имѣть существенное значеніе въ дѣлѣ упроченія народной трезвости, то Совѣщаніе находило, что приведенныя предположенія законодательныхъ учрежденій представляется соотвѣтственнымъ ввести безотлагательно въ дѣйствіе распоряженіемъ министра финансовъ, изданнымъ въ порядкѣ ст. 620 уст. объ акц. сб. Такое распоряженіе, однако, должно быть соображено также съ установленнымъ по закону 16 ноября 1906 г. правомъ городскихъ общественныхъ и губернскихъ земскихъ учрежденій составлять обязательныя постановленія о времени начала и окончанія

торговли во всякаго рода торговыхъ заведеніяхъ, въ видахъ обезпеченія нормальнаго отдыха служащихъ этихъ заведеній.

Соотвѣтственно этому, по мнѣнію Совѣщанія, надлежитъ установить, что торговля крѣпкими напитками какъ въ казенныхъ, такъ и въ частныхъ мѣстахъ продажи питей можетъ начинаться не ранѣе девяти часовъ утра и должна оканчиваться въ городахъ не позднѣе одиннадцати часовъ вечера и внѣ городовъ не позднѣе шести часовъ вечера, съ двухчасовымъ перерывомъ на обѣдъ въ казенныхъ винныхъ лавкахъ; по субботамъ и въ дни предпраздничные въ городахъ выносная, а внѣ городовъ всякая вообще торговля крѣпкими напитками должна прекращаться съ двухъ часовъ дня; если обязательными постановленіями мѣстныхъ городскихъ общественныхъ и губернскихъ земскихъ учрежденій для начала торговли крѣпкими напитками опредѣлены, на основаніи закона 15 ноября 1906 года, болѣе поздніе, а для окончанія ея—болѣе ранніе часы, то соблюденію подлежатъ эти послѣдніе *).

9. Въ цѣляхъ упроченія трезвости упомянутымъ законопроектомъ, находящимся на размотрѣніи законодательныхъ учрежденій, предположено также распространить установленное воспрещеніе торговли крѣпкими напитками въ теченіе цѣлаго дня на рядъ праздничныхъ и торжественныхъ дней, въ которые, съ тѣми или другими ограниченіями, дозволена продажа питей.

Совѣщаніе признало, что предположеніе это, въ виду несомнѣнной его цѣлесообразности, представляется соотвѣтственнымъ также ввести въ дѣйствіе безотлагательно, въ порядкѣ ст. 623 уст. объ акц. сб., по соглашенію министра финансовъ съ министромъ внутреннихъ дѣлъ. При этомъ, какъ въ объемѣ запрещенія, такъ и въ опредѣленіи дней, на которые оно распространяется, подлежитъ исключенію все то, въ чемъ между Государственною Думою и Государственнымъ Совѣтомъ пока не установилось полной согласованности мнѣній.

Соотвѣтственно этому, Совѣщаніе полагало, что слѣдуетъ, въ дополненіе къ дѣйствующимъ постановленіямъ, установить повсемѣстное, съ соблюденіемъ ст. 625 уст. объ акц. сб., воспрещеніе въ теченіе цѣлаго дня торговли крѣпкими напитками въ городахъ на выносъ, а внѣ городовъ всякой вообще въ слѣдующіе праздничные и торжественные дни: 1 и 5 января, 9 мая, 29 іюня, 20 іюля, 29 и 30 августа, 26 сентября, 1 и 22 октября, 6, 24, 26 и 27 декабря, въ субботу на Страстной недѣлѣ, во второй и третій день Св. Пасхи, въ день поминовенія усопшихъ на Ѳоминой недѣлѣ (Радоница), въ дни рожденія и тезоименитства Государя Императора, Государынь Императрицъ и

*) Приведеннымъ распоряженіемъ не ограничиваются права, предоставленныя управляющимъ акцизными сборами и губернаторамъ ст. 621 уст. объ акц. сб. и подлежащія осуществленію на общемъ основаніи.

Наслѣдника Престола, Восшествія на Престолъ и Коронованія Государя Императора.

10. Вслѣдствіе особо вреднаго значенія торговли крѣпкими напитками въ селеніяхъ во время народныхъ собраній по общественнымъ дѣламъ, дѣйствующими уставами объ акцизныхъ сборахъ (ст. 624) воспрещена во время волостныхъ, гминныхъ и сельскихъ сходовъ и разбирательства дѣлъ въ волостныхъ судахъ торговля крѣпкими напитками въ тѣхъ казенныхъ и частныхъ мѣстахъ продажи питей, которыя находятся на разстояніи двухсотъ пятидесяти саженъ отъ мѣста сходовъ и судовъ. Опытъ выяснилъ, однако, недостаточность этого ограниченія и потому въ законопроектѣ о мѣрахъ борьбы съ пьянствомъ, находящемся на разсмотрѣніи законодательныхъ учрежденій, предположено въ дни общественныхъ сходовъ и сборовъ и разбирательства дѣлъ въ волостныхъ судахъ воспретить торговлю крѣпкими напитками на пространствѣ всего подлежащаго селенія и въ теченіе цѣлаго дня, съ распространеніемъ означеннаго запрещенія также на дни базаровъ и ярмарокъ.

Совѣщаніе признало, что въ виду глубокаго жизненнаго значенія предположенной мѣры слѣдуетъ безотлагательно допустить возможно широкое ея примѣненіе по ходатайствамъ сельскихъ обществъ о воспрещеніи продажи питей какъ въ перечисленные дни, такъ и въ дни общихъ собраній членовъ ссудо-сберегательныхъ товариществъ и кредитныхъ обществъ, пріобрѣтающихъ въ хозяйственной жизни въ деревнѣ все большее значеніе.

По мнѣнію Совѣщанія, осуществленіе этой мѣры было бы цѣлесообразно предоставить, въ порядкѣ ст. 623 уст. объ акц. сб., взаимному соглашенію губернаторовъ и управляющихъ акцизными сборами, какъ лицъ, близко освѣдомленныхъ въ условіяхъ мѣстнаго быта. При этомъ означенная мѣра можетъ примѣняться къ частнымъ мѣстамъ продажи питей только по ходатайствамъ сельскихъ обществъ, къ казеннымъ же виннымъ лавкамъ, сверхъ того, также по непосредственному усмотрѣнію губернаторовъ и управляющихъ акцизными сборами.

11. Успѣшному проведенію въ жизнь населенія началъ трезвости можетъ въ значительной степени содѣйствовать облагороженіе частныхъ питейныхъ заведеній, а также возможное устраненіе въ нихъ всего незаконнаго и противнаго общественной нравственности. Совѣщаніе полагало, что повышеніе уровня приличія, пристойности, чистоты и порядка въ частныхъ мѣстахъ продажи питей явилось бы само по себѣ обстоятельствомъ, сдерживающимъ посѣтителей отъ неумѣренности и разгула. Въ виду этого, по мнѣнію Совѣщанія, существенную пользу трезвости могли бы оказать неослабный надзоръ со стороны чиновъ акцизнаго вѣдомства и полиціи за точнымъ и дѣйствительнымъ соблюденіемъ въ упомянутыхъ заведеніяхъ благочинія, требованій обще-

ственной нравственности, установленныхъ правилъ и порядка торговли питьями, а также требованій соотвѣтственныхъ статей дѣйствующихъ уст. объ акц. сб. (ст.ст. 594 — 597, 613, 614, 620, 594 — 597, 628 и др.), съ возбужденіемъ въ подлежащихъ случаяхъ, судебнаго преслѣдованія.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Совѣщаніе находило, что, въ цѣляхъ усиленія дѣйствія и значенія этого надзора, представляется необходимымъ повсемѣстное изданіе въ отношеніи трактирной торговли соотвѣтствующихъ обязательныхъ постановленій губернаторами, по соглашенію съ управляющими акцизными сборами, на основаніи дѣйствующаго закона (ст. 616 уст. объ акц. сб.) и побужденіе городскихъ общественныхъ управленій къ изданію такихъ же постановленій въ отношеніи пивныхъ лавокъ. Съ своей стороны, акцизныя управленія по дѣламъ о нарушеніи правилъ и порядка торговли крѣпкими напитками должны неуклонно соблюдать безотлагательность производства, тщательность формулировки обвиненія и строгость въ опредѣленіи суммы денежныхъ взысканій, налагаемыхъ ими въ административномъ порядкѣ.

При этомъ Совѣщаніе признало необходимымъ также отмѣтить, что для закрытія въ административномъ порядкѣ частныхъ мѣстъ продажи питей, на основаніи дѣйствующаго закона (ст. 594 уст. объ акц. сб.), не представляется непремѣнной надобности въ возбужденіи противъ виновныхъ судебнаго преслѣдованія, такъ какъ таковое возбуждается по закону только «въ подлежащихъ случаяхъ». Равнымъ образомъ для отобранія управляющими акцизными сборами, по соглашенію съ губернаторами, патентовъ и свидѣтельствъ на продажу питей на основаніи дѣйствующаго закона (ст.ст. 595—597 и др. уст. объ акц. сб.) не требуется непремѣнно ни возбужденія судебнаго преслѣдованія, ни составленія протокола чинами полиціи. Для принятія означенной мѣры достаточно установленія чиновникомъ акцизнаго надзора, въ присутствіи понятыхъ, подлежащаго нарушенія и внесенія о томъ отмѣтки въ ревизіонную книгу или составленія двумя чинами акцизнаго надзора акта объ усмотрѣнномъ нарушеніи или, наконецъ, сообщенія другого вѣдомства, провѣреннаго на мѣстѣ акцизнымъ чиновникомъ.

12. Встрѣчающееся часто распитіе вина около казенныхъ винныхъ лавокъ и появленіе пьяныхъ въ мѣстахъ общественнаго пользованія, по мнѣнію Совѣщанія, представляется совершенно нетерпимымъ, и принятіе противъ этого самыхъ строгихъ мѣръ настоятельно необходимо въ цѣляхъ общественной нравственности.

Возможность привлеченія виновныхъ въ указанныхъ безчинствахъ къ отвѣтственности по суду существенно ограничена тѣмъ, что по дѣйствующимъ законамъ наказуемо только распитіе вина на улицахъ скопомъ, а появленіе въ публичномъ мѣстѣ въ состояніи явнаго опьяненія карается только въ томъ случаѣ, если будетъ доказано, что оно угро-

жало безопасности, спокойствію и благочинію (ст.ст. 42 и 42¹ уст. о нак., нал. мир. суд.). Совѣщаніе полагало, что для установленія болѣе широкой отвѣтственности по суду за означенныя безчинства, представляется желательнымъ изданіе на мѣстахъ соотвѣтствующихъ обязательныхъ постановленій.

13. Совѣщаніе обратило вниманіе, что другимъ также нерѣдко встрѣчающимся и нетерпимымъ зломъ является не только впускъ пьяныхъ въ частныя питейныя заведенія, но и продажа имъ крѣпкихъ напитковъ, подача питей посѣтителямъ въ явно чрезмѣрномъ количествѣ и оставленіе опьянѣвшихъ безъ призора.

Съ цѣлью искорененія этого зла Совѣщаніе признало настоятельно необходимымъ неуклонно привлекать содержателей и сидѣльцевъ питейныхъ заведеній, виновныхъ въ означенныхъ нарушеніяхъ дѣйствующаго закона (ст. 613 уст. объ акц. сб.), къ отвѣтственности по ст. 29 уст. о нак., нал. мир. суд., а при повтореніи этихъ нарушеній закрывать подлежащія заведенія или прекращать въ нихъ торговлю крѣпкими напитками въ порядкѣ соотвѣтственныхъ статей уст. объ акц. сб. (ст.ст. 594—597 и др.).

Вмѣстѣ съ тѣмъ, по мнѣнію Совѣщанія, для установленія уголовной отвѣтственности посѣтителей за появленіе въ нетрезвомъ состояніи въ питейныхъ заведеніяхъ, требованіе въ этомъ состояніи подачи крѣпкихъ напитковъ и за чрезмѣрное ихъ потребленіе, слѣдуетъ включить соотвѣтствующія запретительныя статьи въ обязательныя постановленія, подлежащія изданію губернаторами, по соглашенію съ управляющими акцизными сборами, на основаніи дѣйствующаго закона (ст. 616 уст. объ акц. сб.).

14. Въ дѣлѣ огражденія народной трезвости тайная продажа крѣпкихъ напитковъ всегда служила главнымъ препятствіемъ. Въ будущемъ, съ уменьшеніемъ числа мѣстъ законной продажи питей, зло это обнаружитъ склонность къ усиленію и потому настойчивая борьба съ нимъ—вопросъ огромной практической важности.

Условія и обстановка этой борьбы въ послѣднее время существенно улучшились. Захваченное поворотомъ въ сторону трезвости населеніе не оказываетъ уже шинкарству прежней благожелательной поддержки. Приговоры сельскихъ обществъ о преслѣдованіи тайной продажи питей и прямое указаніе шинкарей стали частымъ явленіемъ. Циркулярныя распоряженія министровъ внутреннихъ дѣлъ и юстиціи по разсматриваемымъ вопросамъ также оказали благопріятныя послѣдствія *). Чинами полиціи въ послѣднее время составлялось множество актовъ объ

*) Циркуляры: министра внутреннихъ дѣлъ губернскимъ начальствамъ отъ 20 февраля 1914 г. за № 2364—по вопросу о борьбѣ съ пьянствомъ и министра юстиціи г.г. предсѣдателямъ и прокурорамъ судебныхъ мѣстъ отъ 12 марта 1914 г. за № 16523—по вопросу объ ускоренія разслѣдованія и разсмотрѣнія въ судебныхъ установленіяхъ дѣлъ о корчемствѣ и тайномъ винокуреніи.

обнаруженіи безпатентной торговли питьями. Въ судебныхъ учрежденіяхъ производство дѣлъ о нарушеніяхъ правилъ питейной торговли замѣтно ускорилось и обычно назначавшіяся прежде слабыя мѣры наказанія примѣняются уже сравнительно рѣдко. Вмѣстѣ съ тѣмъ оживилась также дѣятельность чиновъ акцизнаго надзора и участился осмотръ ими мѣстъ продажи питей.

Совѣщаніе полагало, что на ряду съ этимъ надежному достиженію благопріятныхъ результатовъ могло бы содѣйствовать усиленіе дѣятельности по борьбѣ съ шинкарствомъ примѣненіемъ слѣдующихъ мѣръ: а) привлеченіе полицейскихъ урядниковъ и волостныхъ сельскихъ должностныхъ лицъ къ неослабному надзору за правильностью торговли крѣпкими напитками и наложеніе въ административномъ порядкѣ на нихъ усиленныхъ взысканій за попустительство шинкарства; б) перераспредѣленіе занятій чиновъ акцизнаго надзора въ цѣляхъ возможнаго сосредоточенія ихъ дѣятельности на наблюденіи за торговлею крѣпкими напитками; в) организація, по мѣрѣ надобности, разъѣздовъ этихъ чиновъ вдвоемъ для удобства удостовѣренія шинкарства и другихъ нарушеній правилъ питейной торговли: г) веденіе по участкамъ акцизнымъ надзоромъ, полиціей и сельскими властями именныхъ списковъ всѣхъ лицъ, уличенныхъ или подозрѣваемыхъ въ шинкарствѣ. Для обезпеченія послѣдней мѣры практическаго значенія указанные списки должны разсылаться продавцамъ казенныхъ винныхъ лавокъ съ требованіемъ вести въ отношеніи значащихся въ нихъ лицъ записи о количествѣ отпускаемаго имъ вина; при послѣдующемъ возбужденіи дѣлъ по обвиненію въ шинкарствѣ записи эти должны въ извлеченіи представляться къ судебному разбирательству.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, по мнѣнію Совѣщанія, слѣдуетъ принять за общее правило, что въ селеніяхъ, гдѣ состоялось закрытіе мѣстъ торговли крѣпкими напитками, надзоръ за шинкарствомъ и преслѣдованіе шинкарей должны быть особо усилены.

15. Отпускъ вина изъ казенныхъ винныхъ лавокъ въ однѣ руки въ значительномъ количествѣ, въ особенности въ посудѣ мелкаго размѣра ($^1/_{40}$, $^1/_{100}$ и $^1/_{200}$ ведра), представляется крайне нежелательнымъ, такъ какъ облегчаетъ промыселъ корчемства. Между тѣмъ установленіе въ этомъ отношеніи какихъ-либо существенныхъ ограниченій должно быть признано невозможнымъ, такъ какъ по дѣйствующимъ законамъ каждый покупатель въ правѣ требовать вино въ произвольномъ количествѣ и въ посудѣ разной емкости, начиная отъ $^1/_{200}$ ведра и выше. Поэтому установленіе означенныхъ ограниченій можетъ вызываться только необходимостью соблюденія порядка въ торговлѣ и недопущенія остановокъ въ ея производствѣ. По этимъ соображеніямъ Совѣщаніе полагало обязать продавцовъ казенныхъ винныхъ лавокъ: а) отпускать каждому отдѣльному лицу вино съ такимъ расчетомъ, чтобы для удовле-

творенія послѣдующихъ покупателей въ лавкѣ всегда оставался достаточный запасъ вина въ посудѣ всѣхъ размѣровъ; б) ни въ какомъ случаѣ не допускать укладки покупателями вина въ корзины, ящики и т. п. въ самомъ помѣщеніи лавки и продажи еще не поступившаго въ лавку вина ящиками или цѣлыми возами; в) лицъ, закупающихъ вино въ значительномъ количествѣ, отмѣчать въ заведенныхъ для того особыхъ спискахъ, спрашивая ихъ, въ случаѣ надобности, объ имени, фамиліи и мѣстожительствѣ, однако безъ производства формальнаго опроса и г) означенные списки представлять ревизующимъ лавку чинамъ акцизнаго надзора, а равно предоставлять для обозрѣнія чинамъ полиціи.

На ряду съ этимъ, учитывая предстоящее, въ силу ожидаемаго закона, изъятіе изъ продажи на выносъ вина въ посудѣ мелкаго размѣра ($^1/_{40}$, $^1/_{100}$ и $^1/_{200}$), вѣдомству слѣдуетъ, по мнѣнію Совѣщанія, безотлагательно приступить къ постепенному сокращенію заготовки означенной посуды, разлива въ нее вина и снабженія ею лавокъ.

16. Нерѣдко наблюдались случаи сдачи сельскими обществами оброчныхъ статей въ пользованіе по пониженнымъ цѣнамъ подъ негласнымъ условіемъ поставки съемщикомъ опредѣленнаго количества вина сходу на распитіе, выдачи изъ общественныхъ суммъ членамъ схода денегъ (долей) также на распитіе, обращенія на тотъ же предметъ суммъ продовольственныхъ ссудъ, переселенческихъ пособій и т. п. Такъ какъ указанное употребленіе мірскихъ суммъ, доходовъ и пособій, помимо его незаконности, является открытымъ соблазномъ къ пьянству, то Совѣщаніе полагало настоятельно необходимымъ принять рѣшительныя мѣры къ искорененію этого зла. Съ своей стороны, чины акцизнаго надзора, освѣдомившись о такихъ злоупотребленіяхъ въ предѣлахъ своихъ участковъ, обязаны немедленно сообщать о томъ подлежащимъ земскимъ начальникамъ.

17. Утвержденіе въ населеніи трезвости — дѣло исключительной трудности и сложности, успѣхъ въ выполненіи котораго возможенъ только при тѣсномъ сотрудничествѣ чиновъ акцизнаго надзора съ представителями прочихъ вѣдомствъ и въ единеніи съ общественными силами. Особенно велико и многообразно въ этомъ дѣлѣ соприкосновеніе акцизнаго надзора съ вѣдомствомъ министерства внутреннихъ дѣлъ. Этому должна отвѣчать полная согласованность дѣйствій обоихъ названныхъ вѣдомствъ. Поэтому установленіе на мѣстахъ такой согласованности, по мнѣнію Совѣщанія, должно быть непремѣнною задачею управляющихъ акцизными сборами въ ихъ сношеніяхъ съ губернаторами и со всѣми представителями административной власти въ губерніи. Въ цѣляхъ облегченія и упроченія единства дѣйствій на мѣстахъ, Совѣщаніе признало настоятельно необходимымъ, также установить непрерывающуюся связь въ руководящихъ указаніяхъ центральныхъ учрежденій обоихъ вѣдомствъ.

18. Утвержденію въ населеніи началъ трезвости, по мнѣнію Совѣщанія, могло бы принести существенную пользу также установленіе живой связи и ближайшаго взаимодѣйствія чиновъ акцизнаго надзора со ссудо-сберегательными товариществами и кредитными обществами въ преслѣдованіи задачъ трезвости. Совѣщаніе полагало, что сотрудничество означенныхъ организацій, пріобрѣтающихъ въ хозяйственной жизни деревни все большее значеніе, могло бы выражаться въ побужденіи своихъ членовъ къ трезвой жизни путемъ ограниченія или лишенія ихъ кредита и другимъ умаленіемъ ихъ товарищескихъ правъ.

19. Поступающія на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ и земскихъ начальниковъ дѣла по нарушеніямъ постановленій уставовъ объ акцизныхъ сборахъ весьма многочисленны. Въ подавляющемъ большинствѣ означенныхъ дѣлъ чины акцизнаго надзора или являются обвинителями, или участвуютъ въ качествѣ свидѣтелей. Естественно, что въ случаяхъ, когда дѣла эти назначаются къ разсмотрѣнію въ разные дни и слушаются въ неопредѣленные часы, чины акцизнаго надзора вынуждены напрасно тратить по нимъ слишкомъ много служебнаго времени и нерѣдко не могутъ поддерживать лично обвиненіе. Съ предъявленіемъ къ чинамъ акцизнаго надзора усиленныхъ требованій по наблюденію на мѣстахъ за правильностью питейной торговли и по преслѣдованію шинкарства, неудобство такого положенія станетъ еще болѣе ощутительнымъ.

Въ виду этого, Совѣщаніе признало настоятельно необходимымъ, чтобы управляющими акцизными сборами были на мѣстахъ сдѣланы съ уѣздными членами окружныхъ судовъ, мировыми и городскими судьями, а также земскими начальниками сношенія о назначеніи въ будущемъ разсмотрѣнія упомянутыхъ дѣлъ на опредѣленные дни и о слушаніи ихъ въ эти дни по возможности въ первую очередь.

20. По дѣйствующему закону (ст. 572 уст. объ акц. сб.) содержателямъ частныхъ питейныхъ заведеній, производящихъ продажу казенныхъ питей исключительно въ запечатанной посудѣ и по установленнымъ цѣнамъ, выдается отъ казны комиссіонное вознагражденіе въ размѣрѣ, опредѣляемомъ министромъ финансовъ. Назначеніе этого вознагражденія—служить возмѣщеніемъ расходовъ содержателей частныхъ заведеній по провозу казенныхъ питей, бою и продажѣ ихъ по обозначеннымъ на этикетахъ цѣнамъ. Между тѣмъ производившаяся выдача комиссіоннаго вознагражденія въ общемъ значительно превышала размѣръ указанныхъ расходовъ, вслѣдствіе чего создавалась вредная для народной трезвости заинтересованность частныхъ заведеній въ продажѣ возможно большаго количества взятыхъ на комиссію питей и въ снабженіи ими шинкарей.

Въ цѣляхъ прекращенія этого, по мнѣнію Совѣщанія, представлялось бы соотвѣтственнымъ безотлагательно уменьшить выдачу комиссіоннаго вознагражденія до дѣйствительнаго размѣра подлежащихъ расхо-

довъ содержателей частныхъ питейныхъ заведеній. Этому отвѣчало бы установленіе этого вознагражденія для Европейской Россіи въ размѣрѣ 10 коп. съ ведра какъ обыкновеннаго, такъ и столоваго вина съ сохраненіемъ внѣ городовъ существующей приплаты по 5 коп. съ ведра за каждый поясъ въ 20 верстъ сверхъ первыхъ пяти верстъ разстоянія отъ ближайшаго казеннаго виннаго склада.

21. Въ подавляющемъ большинствѣ мѣстностей провозъ питей въ казенныя винныя лавки производился черезъ продавцовъ этихъ лавокъ, получавшихъ отъ казны опредѣленную плату по количеству доставленнаго вина и нанимавшихъ подъ своею отвѣтственностью отдѣльныхъ возчиковъ по договоренной съ ними цѣнѣ.

По мнѣнію Совѣщанія, этотъ способъ неудобенъ, однако, тѣмъ, что въ случаѣ установленія за провозъ платы, превышающей дѣйствительную его стоимость, создается вредная для народной трезвости заинтересованность продавцовъ казенныхъ винныхъ лавокъ въ сбытѣ возможно большаго количества вина въ цѣляхъ увеличенія выгоды по его доставкѣ.

Такъ какъ указанная заинтересованность была признана совершенно нетерпимою, а на ряду съ этимъ переходъ къ подрядному или хозяйственному способу доставки, по его сложности и недостаточной выясненности, требовалъ крайней осторожности, то Совѣщаніе остановилось на слѣдующихъ положеніяхъ: а) не предрѣшая вопроса объ общей отмѣнѣ доставки вина черезъ продавцовъ казенныхъ винныхъ лавокъ, обслѣдовать тщательно размѣръ оплаты этихъ доставокъ съ цѣлью ближайшаго согласованія его съ дѣйствительными мѣстными провозными цѣнами; б) во всѣхъ случаяхъ, гдѣ это окажется выполнимымъ безъ ущерба для дѣла, переходить къ подрядному способу доставки вина, отдавая при этомъ предпочтеніе мелкимъ подрядамъ по договорамъ съ отдѣльными лицами или съ артелями; в) въ отношеніи значительныхъ городовъ обсудить тщательно вопросъ о возможности перехода къ хозяйственному способу развозки питей и, въ частности, использованія для этого грузовыхъ автомобилей и г) испытать въ первую очередь въ г. Москвѣ, для опыта, хозяйственный способъ доставки питей на грузовомъ автомобилѣ.

22. Размѣръ содержанія какъ продавцовъ казенныхъ винныхъ лавокъ, такъ и ихъ подручныхъ опредѣляется по районамъ, въ зависимости отъ дороговизны жизни, но число подручныхъ устанавливается по обороту лавки, именно, по количеству проданныхъ бутылокъ: при отпускѣ въ годъ свыше 150.000 бутылокъ назначается одинъ подручный, свыше 350.000 бутылокъ—два подручныхъ, свыше 500.000 бутылокъ—3 подручныхъ и т. д. А такъ какъ подручными обычно состоятъ члены семьи продавца, то этимъ косвенно также создавалась нѣкоторая заинтересованность продавца въ увеличеніи отпуска вина, со всѣми нежелательными его послѣдствіями.

Въ цѣляхъ если неполнаго устраненія, то значительнаго ослабленія указанной заинтересованности, Совѣщаніе полагало сохранить временно существующее число подручныхъ, а въ исключительныхъ случаяхъ назначать въ помощь имъ новыхъ подручныхъ только на то время текущаго года, когда это нужно по даннымъ оборота предшествующаго года.

23. Такъ какъ замѣчались случаи распродажи возчиками вина въ пути при доставкѣ его въ казенныя винныя лавки, то можно было опасаться, что, съ уменьшеніемъ числа мѣстъ питейной торговли, такіе случаи будутъ учащаться. Въ предупрежденіе этого, Совѣщаніе признало необходимымъ установить строгій учетъ со стороны чиновъ акцизнаго надзора и продавцовъ доставляемыхъ въ лавку питей, налагать пломбы на ящики, въ которые упаковано вино, а при перевозкѣ въ навалку—обязать возчиковъ, гдѣ это окажется возможнымъ, снабжать повозки ящиками съ замкомъ, одинъ ключъ отъ котораго хранится въ складѣ, а другой въ казенной винной лавкѣ.

24. Изъ казенныхъ винныхъ лавокъ, кромѣ вина въ 40 градусовъ, продавался также въ качествѣ напитка, спиртъ въ 57°, распространеніе котораго постепенно увеличивалось, между тѣмъ къ потребленію спирта означенной крѣпости, въ качествѣ напитка, имѣлись бытовыя основанія только въ губерніяхъ Царства Польскаго. Въ виду этого и считаясь съ предположеннымъ, въ цѣляхъ народнаго здравія, пониженіемъ въ законодательномъ порядкѣ крѣпости вина до 37°, Совѣщаніе находило соотвѣтственнымъ во всѣхъ мѣстностяхъ, кромѣ Царства Польскаго, прекратить производившуюся продажу изъ казенныхъ винныхъ лавокъ спирта крѣпостью въ 57°.

25. Акцизный надзоръ призванъ къ ближайшему и дѣятельному участію въ борьбѣ съ застарѣлымъ недугомъ народной жизни—неумѣреннымъ потребленіемъ крѣпкихъ напитковъ. Въ частности, предстояло трудное дѣло повсемѣстнаго и настойчиваго преслѣдованія тайной виноторговли, которая съ уменьшеніемъ мѣстъ законной продажи питей, могла вызвать развитіе нетрезвости на самыхъ нездоровыхъ основаніяхъ.

Для успѣшнаго выполненія этой задачи, по мнѣнію Совѣщанія, необходимо, чтобы личный составъ акцизнаго надзора, подвергшійся за послѣдніе годы значительному сокращенію, былъ усиленъ до соотвѣтствія съ предъявляемыми къ нему новыми требованіями. Въ особенности необходимо численное увеличеніе и улучшеніе матеріальнаго и служебнаго положенія младшихъ чиновъ акцизнаго надзора, на которыхъ главнымъ образомъ лежитъ наблюденіе на мѣстахъ за правильностью питейной торговли, а также обнаруженіе шинкарства и другихъ нарушеній.

Совѣщаніе полагало, что на ряду съ этимъ слѣдуетъ пересмотрѣть

вопросъ о цѣлесообразности существованія округовъ акцизныхъ управленій, къ упраздненію которыхъ было приступлено въ послѣдніе годы. Необходимо тщательно изслѣдовать практическое значеніе округовъ въ общемъ строѣ акцизнаго надзора и въ дальнѣйшемъ согласовать число и распредѣленіе ихъ съ измѣнившимися задачами акцизнаго надзора и съ объемомъ и сложностью его работы въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ.

26. Пользованіе свободнымъ отъ акциза денатурованнымъ спиртомъ для освѣщенія, отопленія, возбужденія двигательной силы и другихъ надобностей техническаго производства и домашняго обихода обставлено условіями, исключающими возможность широкаго его распространенія, въ особенности среди сельскаго населенія. Самое установленіе въ пользованіи денатураннымъ спиртомъ стѣсненій, препятствующихъ широкому его распространенію, по мнѣнію Совѣщанія, вызвано тѣмъ, что, несмотря на принимавшіяся министерствомъ финансовъ мѣры, не изыскано вполнѣ удовлетворительныхъ способовъ денатураціи спирта, которые, не препятствуя примѣненію его для надобностей техническихъ производствъ и домашняго обихода, устраняли бы возможность потребленія его въ качествѣ напитка.

Въ виду этого, Совѣщаніе признало настоятельно необходимымъ принять всѣ зависящія мѣры къ изысканію вполнѣ отвѣчающаго своей цѣли способа денатураціи спирта, съ примѣненіемъ котораго могла бы повсемѣстно быть допущена свободная продажа денатураннаго спирта и широкое его распространеніе. Изысканіе такого способа особенно важно вслѣдствіе того, что съ сокращеніемъ потребленія крѣпкихъ напитковъ, оказавшимся въ излишкѣ продуктамъ отечественнаго винокуренія необходимо, въ предупрежденіе хозяйственныхъ потрясеній, дать другое примѣненіе.

27. Призывъ къ ближайшему участію въ борьбѣ съ народною нетрезвостью поставилъ акцизный надзоръ лицомъ къ лицу съ разнообразіемъ жизненныхъ запросовъ и отношеній и вывелъ дѣятельность его на путь преслѣдованія широкихъ общегосударственныхъ задачъ. Чины акцизнаго надзора должны въ особенности заботиться о томъ, чтобы на почвѣ борьбы съ народною нетрезвостью установить на мѣстахъ тѣсное и непрерывающееся общеніе съ духовенствомъ, земскими и другими общественными дѣятелями и народными учителями.

Закрывая Совѣщаніе, предсѣдатель, начальникъ главнаго управленія, камергеръ С. С. Хрипуновъ, обратилъ вниманіе присутствующихъ на тѣ особенности возвѣщеннаго въ Высочайшемъ рескриптѣ на имя управляющаго министерствомъ финансовъ 30 января отчетнаго года дѣла, съ которыми должно быть строго соображено его исполненіе. Прежде всего, конечная цѣль поставленнаго въ очередь дѣла, утвержденіе въ народной жизни началъ трезвости, предуказана съ высоты Престола съ полной опредѣленностью и всеподчиняющею повелительностью. Этому

должны отвѣчать и исполнительныя дѣйствія органовъ власти. Они должны неуклонно направляться къ достиженію намѣченной цѣли; каждый сдѣланный шагъ долженъ приближать къ ней и на этомъ пути нѣтъ мѣста колебаніямъ или остановкамъ, а тѣмъ болѣе уклоненіямъ въ сторону или обратнымъ движеніямъ. На ряду съ этимъ предпринятое дѣло исключительно по своему государственному значенію и сложности. Имъ глубоко затрагивается исконный укладъ хозяйственной и общественной жизни страны, многіе вѣковые обычаи населенія и упрочившіяся привычки милліоновъ отдѣльныхъ лицъ. Все это должно быть тщательно учтено въ исполненіи. Къ дѣйствіямъ, имѣющимъ такое значеніе, можно подходить только съ серьезною обдуманностью и осторожностью. Въ дѣлѣ общегосударственной важности недопустимы легкомысленные опыты, въ глубину народной жизни нельзя проникать неосторожною рукою и въ основѣ врачеванія народнаго недуга всегда должны быть тщательность расчета и глубокое вниманіе. Наконецъ, трудное дѣло внѣдренія въ народную жизнь началъ трезвости невыполнимо разрозненными усиліями отдѣльныхъ работниковъ. Поэтому первѣйшею заботою чиновъ акцизнаго надзора, призванныхъ къ особо дѣятельному участію въ этомъ дѣлѣ, должно быть установленіе въ немъ тѣснаго содружества и ближайшаго взаимодѣйствія на мѣстахъ какъ съ представителями прочихъ вѣдомствъ, такъ и съ общественными силами. Въ этомъ единеніи и согласованности дѣйствій главный залогъ успѣха въ выполненіи Высочайше предуказанной задачи.

Такимъ образомъ по упроченію народной трезвости Совѣщаніемъ были предположены къ осуществленію слѣдующія мѣры:

1. Послѣдовательное сокращеніе числа мѣстъ торіовли крѣпкими напитками [1].

2. Ограниченіе въ открытіи пивныхъ лавокъ въ городахъ, а также изданіе обязательныхъ постановленій по соблюденію въ нихъ благоустройства и благочинія [2].

3. Прекращеніе торіовли крѣпкими напитками вблизи мѣстъ постояннаго или періодическаго расположенія войсковыхъ частей и нахожденія учебныхъ заведеній.

4. Уменьшеніе числа торгующихъ крѣпкими напитками буфетовъ III класса на желѣзнодорожныхъ станціяхъ и ограниченіе продолжительности этой торіовли въ буфетахъ всѣхъ классовъ [3].

---

[1]) См. циркуляры отъ 2 и 8 іюля, 14 октября 1914 г. за №№ 2320 (стр. 106), 2322 (стр. 106 и 107) и 2369 (стр. 109).

[2]) См. представленіе министра финансовъ въ Совѣтъ Министровъ отъ 18 августа 1914 г. за № 6780 (стр. 100).

[3]) Во исполненіе приведеннаго предположенія, управляющимъ акцизными сборами препровожденъ 20 сентября отчетнаго года изданный управленіемъ желѣзныхъ дорогъ циркуляръ отъ 15/16 іюля 1914 г. за № 17699/14074/259/1395—объ установленіи, при сдачѣ въ аренду буфетовъ на станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, нѣкоторыхъ ограниченій въ торговлѣ водкой и спиртными напитками.

5. Недопущеніе по рѣкамъ торіовли крѣпкими напитками на пароходныхъ пристаняхъ и въ пароходныхъ буфетахъ III класса, а также прекращеніе этой торіовли въ буфетахъ прочихъ классовъ на время стоянки пароходовъ у пристаней.

6. Недопущеніе въ іородахъ торіовли крѣпкими напитками на рыночныхъ площадяхъ и въ прилеіающихъ къ нимъ мѣстностяхъ.

7. Недопущеніе музыки, пѣнія, иіръ, а также друіихъ развлеченій въ заведеніяхъ трактирнаіо промысла и въ пивныхъ лавкахъ на правахъ трактировъ; прекращеніе торіовли крѣпкими напитками въ общественныхъ баняхъ.

*8. Сокращеніе времени торіовли крѣпкими напитками *).*

9. Увеличеніе числа дней, въ которые воспрещена торіовля крѣпкими напитками въ теченіе всеіо дня.

10. Воспрещеніе въ селеніяхъ торіовли крѣпкими напитками въ казенныхъ и частныхъ мѣстахъ продажи питей въ дни волостныхъ сельскихъ, селенныхъ, іминныхъ, станичныхъ, хуторскихъ, аульныхъ и т. п. сходовъ и сборовъ, разбирательства дѣлъ въ волостныхъ, сельскихъ, іминныхъ, станичныхъ и т. п. судахъ и общихъ собраній членовъ ссудо-сбереіательныхъ товариществъ и кредитныхъ обществъ, а также въ дни базаровъ и ярмарокъ.

11. Усиленіе надзора за соблюденіемъ въ частныхъ мѣстахъ торіовли крѣпкими напитками благочинія, требованій общественной нравственности, а также установленныхъ правилъ и обязательныхъ постановленій о торіовлѣ питьями.

12. Принятіе дѣйствительныхъ мѣръ противъ распитія вина около казенныхъ винныхъ лавокъ, а также установленіе неуклоннаіо надзора за удаленіемъ съ улицъ, изъ садовъ и друіихъ мѣстъ общественнаіо пользованія пьяныхъ, съ привлеченіемъ виновныхъ къ законной отвѣтственности.

13. Установленіе неослабнаіо надзора за тѣмъ, чтобы содержатели частныхъ питейныхъ заведеній не впускали въ эти заведенія пьяныхъ, не продавали имъ крѣпкихъ напитковъ, не допускали посѣтителей напиваться до-пьяна и не оставляли безъ призора опьянѣвшихъ въ ихъ заведеніяхъ.

14. Настойчивое преслѣдованіе шинкарства, а также храненія въ торіовыхъ заведеніяхъ крѣпкихъ напитковъ и предоставленія помѣщенія для ихъ распитія.

15. Ограниченіе отпуска вина изъ казенныхъ винныхъ лавокъ въ одни руки и въ посудѣ мелкаіо размѣра ($^1/_{40}$, $^1/_{100}$ и $^1/_{200}$ ведра).

16. Принятіе мѣръ къ предупрежденію обращенія сельскообщественныхъ суммъ и доходовъ на распитіе.

---

*) См. циркуляръ министра финансовъ отъ 12 августа 1914 г. за № 2344 (стр. 107 и 108).

17. Установленіе на мѣстахъ общей согласованности въ дѣйствіяхъ органовъ министерства финансовъ и министерства внутреннихъ дѣлъ по надзору за правильностью торговли крѣпкими напитками и по преслѣдованію шинкарства.

18. Установленіе ближайшаго взаимодѣйствія чиновъ акцизнаго надзора со ссудо-сберегательными товариществами и кредитными обществами въ дѣлѣ преслѣдованія задачъ трезвости.

19. Сношеніе съ мировыми и городскими судьями, а также земскими начальниками о назначеніи дѣлъ о нарушеніяхъ постановленій уставовъ объ акцизныхъ сборахъ къ слушанію въ заранѣе опредѣленные сроки [1].

20. Уменьшеніе размѣра комиссіоннаго вознагражденія отъ казны частнымъ питейнымъ заведеніямъ за продажу казенныхъ питей [2].

21. Устраненіе заинтересованности продавцовъ казенныхъ винныхъ лавокъ въ доставкѣ питей въ эти лавки.

22. Упорядоченіе вопроса о назначеніи подручныхъ въ помощь продавцамъ казенныхъ винныхъ лавокъ.

23. Принятіе мѣръ къ предупрежденію распродажи возчиками вина въ пути при доставкѣ въ казенныя винныя лавки.

24. Прекращеніе продажи изъ казенныхъ винныхъ лавокъ спирта крѣпостью въ 57° внѣ губерній Царства Польскаго [3].

25. Усиленіе состава чиновъ акцизнаго надзора.

26. Изысканіе новаго способа денатураціи спирта, при которомъ онъ, оставаясь пригоднымъ для промышленныхъ цѣлей, былъ бы совершенно негоденъ для потребленія въ качествѣ напитка [4].

и *27. Поддержаніе общественныхъ и частныхъ начинаній въ борьбѣ съ нетрезвостью.*

Междувѣдомственное Совѣщаніе о мѣрахъ борьбы съ нетрезвостью, принятіе которыхъ возможно на основаніи дѣйствующихъ законовъ.

Предположенныя означеннымъ Совѣщаніемъ мѣры выходили въ значительной ихъ части изъ предѣла непосредственныхъ распоряженій министерства финансовъ, а потому успѣшное и полное осуществленіе ихъ возможно было только при тѣсномъ взаимодѣйствіи и дѣятельной поддержкѣ подлежащихъ вѣдомствъ. Съ цѣлью достиженія такого взаимодѣйствія и установленія необходимой согласованности распоряженій, указанныя предположенія и были внесены на обсужденіе и одобреніе особаго междувѣдомственнаго Совѣщанія.

Это Совѣщаніе состоялось 23 іюня отчетнаго года подъ предсѣдательствомъ министра финансовъ, съ участіемъ какъ чиновъ министер-

[1]) Въ исполненіе приведеннаго предположенія 20 сентября отчетнаго года, управляющимъ акцизными сборами препровожденъ изданный министерствомъ юстиціи циркуляръ отъ 19 января 1914 г. за № 41.413—о возможно широкомъ удовлетвореніи судебными властями ходатайствъ управляющихъ акцизными сборами по данному вопросу.

[2]) См. циркуляры: министра финансовъ отъ 19 мая 1914 г. за № 2308 и главнаго управленія отъ 17 іюня 1914 г. за № 2318 (стр. 105 и 106).

[3]) См. циркуляръ министра финансовъ отъ 4 августа 1914 г. за № 2334 (стр. 107).

[4]) См. циркулярное письмо начальника главнаго управленія отъ 5 декабря 1914 г. за № 10850—10913.

ства финансовъ, такъ и представителей отъ министерствъ внутреннихъ дѣлъ, юстиціи, торговли и промышленности и путей сообщенія.

Открывая засѣданіе, предсѣдатель указалъ, что въ поставленной правительству Высочайшею Волею задачѣ—утвержденіи въ населеніи трезвости различаются вопросы широкаго обще-государственнаго значенія и мѣры исполнительнаго свойства. Вопросы перваго порядка, предполагая коренныя преобразованія въ народно-хозяйственной жизни, соотвѣтствующее воспитаніе подростающаго поколѣнія и поднятіе всего культурно-нравственнаго уровня населенія, составятъ предметъ обсужденія особаго внѣвѣдомственнаго Совѣщанія подъ предсѣдательствомъ лица, которое будетъ Высочайшею властью для этого назначено. На ряду съ этимъ, въ предвидѣніи изданія новыхъ законовъ по борьбѣ съ нетрезвостью, находящихся на разсмотрѣніи законодательныхъ учрежденій, намѣчаются также мѣры второго порядка, которыя имѣютъ практическое значеніе и направлены къ неотложному удовлетворенію назрѣвшихъ запросовъ жизни исключительно въ предѣлахъ правовыхъ полномочій, предоставленныхъ правительственной власти дѣйствующими законами. Въ цѣляхъ выясненія указанныхъ мѣръ временнаго и частнаго значенія, министерствомъ финансовъ было образовано при главномъ управленіи Совѣщаніе съ участіемъ мѣстныхъ дѣятелей по акцизному надзору.

Разсмотрѣвъ подробно журналъ Совѣщанія, созваннаго при главномъ управленіи, междувѣдомственное Совѣщаніе одобрило въ общемъ какъ намѣченныя мѣры упроченія народной трезвости, такъ и предположенные способы ихъ осуществленія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, по отдѣльнымъ вопросамъ, изложеннымъ въ упомянутомъ журналѣ, междувѣдомственное Совѣщаніе признало соотвѣтственнымъ внести слѣдующія дополненія и измѣненія:

1. Предположенія *о послѣдовательномъ сокращеніи числа мѣстъ торговли крѣпкими напитками* (пунктъ 1-ый журн. Сов. при главн. упр.), междувѣдомственное Совѣщаніе полагало необходимымъ дополнить вполнѣ опредѣленнымъ указаніемъ на то, что уменьшенію числа мѣстъ законной торговли крѣпкими напитками должно во всѣхъ случаяхъ сопутствовать усиленіе надзора за тайной продажей питей.

2. Относительно *ограниченія торговли крѣпкими напитками въ буфетахъ желѣзнодорожныхъ станцій* (пун. 4-й жур. Сов. при главн. упр.), междувѣдомственное Совѣщаніе приняло къ свѣдѣнію заявленіе представителя министерства путей сообщенія о томъ, что вѣдомство, съ своей стороны, также озабочено принятіемъ мѣръ, направленныхъ къ предупрежденію злоупотребленій въ торговлѣ крѣпкими напитками въ буфетахъ желѣзнодорожныхъ станцій; съ этой цѣлью вѣдомствомъ уже выработаны нормальныя условія для составленія договоровъ съ содержателями буфетовъ; во всякомъ случаѣ, какъ ука-

залъ представитель вѣдомства, осуществленіе намѣченныхъ мѣръ возможно только по прекращеніи дѣйствія имѣющихся договоровъ съ содержателями буфетовъ, заключенныхъ на трехлѣтній срокъ.

3. По вопросу *о недопущеніи по рѣкамъ торіовли крѣпкими напитками на пароходныхъ пристаняхъ и ограниченіе производства ея въ пароходныхъ буфетахъ* (пун. 5 жур. Сов. при главн. упр.) представитель министерства путей сообщенія объяснилъ, что всѣ заведенія съ продажею крѣпкихъ напитковъ, имѣющіяся вблизи пристаней, находятся внѣ предѣловъ вліянія министерства; закрытіе ихъ признается вѣдомствомъ вполнѣ цѣлесообразнымъ и желательнымъ, но распоряженіе объ этомъ зависитъ отъ министерства финансовъ и внутреннихъ дѣлъ. Затѣмъ, на рѣчныхъ пароходахъ имѣются только общіе буфеты для пассажировъ всѣхъ классовъ; но иногда отпускъ кушаній и напитковъ пассажирамъ III класса производится по пониженнымъ цѣнамъ; вѣдомство готово сдѣлать, съ своей стороны, распоряженіе о недопущеніи такой разницы въ цѣнахъ на крѣпкіе напитки. Что касается, наконецъ, закрытія торговли питьями изъ пароходныхъ буфетовъ на время стоянокъ у пристаней, то вѣдомство въ полной мѣрѣ раздѣляетъ основное положеніе министерства финансовъ о необходимости прекратить продажу крѣпкихъ напитковъ изъ означенныхъ буфетовъ береговому населенію и въ этихъ цѣляхъ готово, съ своей стороны, принять, по соглашенію съ министерствами финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, мѣры, которыми обезпечивался бы отпускъ питей изъ пароходныхъ буфетовъ только пассажирамъ пароходовъ.

4. По вопросу, изложенному въ *седьмомъ пунктѣ* журнала Совѣщанія при главномъ управленіи, междувѣдомственное Совѣщаніе, признало необходимымъ, въ предупрежденіе недоразумѣній, оговорить, что недопущеніе музыки, пѣнія, игръ и другихъ развлеченій въ заведеніяхъ трактирнаго промысла касается только трактирныхъ заведеній съ продажею крѣпкихъ напитковъ.

5. Предположенія въ отношеніи *сокращенія времени торіовли крѣпкими напитками* (пун. 8 жур. Сов. при главн. упр.) междувѣдомственное Совѣщаніе признало необходимымъ дополнить постановленіями о томъ:

а) чтобы въ будніе дни торговля крѣпкими напитками въ городахъ прекращалась — въ казенныхъ винныхъ лавкахъ не позднѣе 6 часовъ вечера и въ трактирахъ III разряда не позднѣе 9 часовъ вечера; б) чтобы по субботамъ и въ предпраздничные дни въ городахъ распивочная торговля крѣпкими напитками въ трактирахъ III разряда прекращалась также не позднѣе 9 часовъ вечера и в) чтобы въ предоставленіи, на основаніи ст. 621 уст. объ акц. сб., отдѣльнымъ частнымъ заведеніямъ права торговли крѣпкими напитками внѣ времени, установленнаго ст. 619 и въ порядкѣ ст. 620 тѣхъ же уставовъ, управляющіе

акцизными сборами и губернаторы соблюдали необходимую сдержанность, допуская указанныя изъятія только по тщательномъ изслѣдованіи дѣла въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ и при наличности совершенно уважительныхъ къ тому обстоятельствъ.

На ряду съ этимъ Совѣщаніе приняло къ свѣдѣнію заявленіе представителя министерства торговли и промышленности о томъ, что по вопросу о предѣлахъ правъ министра финансовъ, губернаторовъ и управляющихъ акцизными сборами въ опредѣленіи времени торговли крѣпкими напитками между вѣдомствомъ и министерствами финансовъ и внутреннихъ дѣлъ производится обмѣнъ мнѣній и что сношенія по этому предмету еще не окончились.

6. Изложенныя въ *девятомъ пунктѣ* журнала Совѣщанія при главномъ управленіи предположенія относительно увеличенія числа дней, въ которые торговля крѣпкими напитками воспрещена въ теченіе всего дня, междувѣдомственное Совѣщаніе полагало соотвѣтственнымъ дополнить постановленіемъ о томъ, чтобы въ праздничные и торжественные дни, перечисленные въ означенномъ пунктѣ, распивочная торговля крѣпкими напитками въ городахъ начиналась не ранѣе 1 часа дня и оканчивалась не позднѣе 9 часовъ вечера; если же обязательными постановленіями, составленными на основаніи закона 15 ноября 1906 г., для начала торговли крѣпкими напитками въ эти дни опредѣлены болѣе поздніе, а для окончанія ея болѣе ранніе часы, то соблюденію подлежатъ эти послѣдніе.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, Совѣщаніе признало желательнымъ, чтобы дѣйствовавшія въ порядкѣ ст. 620 и 623 уст. объ акц. сб. распоряженія относительно времени торговли крѣпкими напитками въ прочіе праздничные и неприсутственные дни, не перечисленные въ упомянутомъ пунктѣ журнала, были подлежащими вѣдомствами пересмотрѣны въ цѣляхъ ближайшаго согласованія ихъ съ настоящими предположеніями.

7. Затѣмъ междувѣдомственное Совѣщаніе признало по существу весьма желательнымъ изданіе указанныхъ въ *11, 12 и 13 пунктахъ* журнала Совѣщанія при главномъ управленіи обязательныхъ постановленій, при чемъ проекты самыхъ постановленій, составленные по министерствамъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ, полагало соотвѣтственнымъ подвергнуть ближайшему разсмотрѣнію въ подкоммиссіи изъ представителей названныхъ вѣдомствъ, съ участіемъ представителя министерства юстиціи.

При этомъ Совѣщаніе приняло къ свѣдѣнію заявленіе представителя министерства юстиціи о томъ, что при составленіи и изданіи упомянутыхъ обязательныхъ постановленій представлялось бы желательнымъ соблюсти съ особою тщательностью установленные дѣйствующими законами порядокъ и предѣлы власти, съ цѣлью поставить примѣненіе этихъ постановленій внѣ сомнѣній и колебаній.

8. По вопросу *о преслѣдованіи корчемства* (пун. 14 жур. Сов. при главн. упр.) междувѣдомственное Совѣщаніе приняло къ свѣдѣнію сообщеніе представителя министерства внутреннихъ дѣлъ, о томъ, что вѣдомствомъ уже предложено земскимъ начальникамъ неуклонно привлекать къ отвѣтственности должностныхъ лицъ сельскаго общественнаго управленія за попустительство въ преслѣдованіи тайной продажи крѣпкихъ напитковъ.

9. Наконецъ, по изложеннымъ *въ шестнадцатомъ пунктѣ* журнала Совѣщанія при главномъ управленіи предположеніямъ представитель министерства внутреннихъ дѣлъ заявилъ о готовности вѣдомства подтвердить губернаторамъ относительно необходимости всемѣрно преслѣдовать обращеніе сельско-общественныхъ суммъ и доходовъ на распитіе, въ цѣляхъ совершеннаго искорененія этого зла.

Журналы упомянутыхъ Совѣщаній были препровождены въ августѣ мѣсяцѣ отчетнаго года при особомъ циркулярѣ управляющимъ акцизными сборами для руководства и непосредственнаго по нимъ исполненія во всемъ, что, по дѣйствующимъ законамъ, не требуетъ особыхъ со стороны министра финансовъ распоряженій.

Циркуляръ министра финансовъ г.г. управляющимъ акцизными сборами отъ 4 августа 1914 г. за № 2335.

При этомъ министръ финансовъ обратилъ вниманіе управляющихъ акцизными сборами на то, что упроченіе въ народной жизни началъ трезвости, поставленное Высочайшимъ рескриптомъ 30 января отчетнаго года въ рядъ неотложныхъ и первостепенныхъ государственныхъ задачъ, пріобрѣтаетъ, въ переживаемое родиною трудное время военныхъ событій, особо важное значеніе. Поэтому дѣятельное выполненіе Высочайше предуказанной задачи и, въ частности, послѣдовательное и настойчивое проведеніе въ жизнь мѣръ, намѣченныхъ въ приложенныхъ журналахъ, министръ финансовъ вмѣнилъ въ непремѣнную обязанность всѣмъ чинамъ акцизнаго надзора. Вмѣстѣ съ тѣмъ, министръ финансовъ выразилъ увѣренность, что къ настоящему дѣлу всѣ чины акцизнаго надзора отнесутся съ должными вдумчивостью и вниманіемъ, приложивъ съ своей стороны къ надлежащему выполненію его всѣ усилія.

Одновременно съ препровожденіемъ управляющимъ акцизными сборами, журналы Совѣщанія при главномъ управленіи (30 апрѣля—5 мая) и междувѣдомственнаго Совѣщанія (23 іюня), при особыхъ письмахъ и отношеніяхъ министра финансовъ, были препровождены для свѣдѣнія: 1) министру путей сообщенія—по вопросу объ ограниченіи продолжительности торговли крѣпкими напитками изъ буфетовъ на желѣзнодорожныхъ станціяхъ (см. пун. 4 жур. Совѣщаній), 2) министру юстиціи—по вопросу о сношеніи управляющихъ акцизными сборами съ судебными властями о назначеніи дѣлъ по нарушеніямъ уставовъ объ акцизныхъ сборахъ къ слушанію въ заранѣе опредѣленные сроки (см. п. 19 жур. Сов. при глав. упр.), 3) военному министру—по вопросу о прекращеніи

торговли крѣпкими напитками вблизи мѣстъ постояннаго или періодическаго расположенія войсковыхъ частей (см. п. 3 жур. Сов. при глав. упр.), 4) министру народнаго просвѣщенія и оберъ-прокурору святѣйшаго синода—по вопросу о прекращеніи торговли крѣпкими напитками вблизи нахожденія учебныхъ заведеній (см. п. 3 жур. Сов. при глав. упр.), 5) министру торговли и промышленности—по вопросу объ опредѣленіи времени торговли крѣпкими напитками (см. п. 8 жур. Совѣщаній).

Объ измѣненіи порядка открытія пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ пива и меда въ городахъ.

Министръ финансовъ въ августѣ мѣсяцѣ отчетнаго года вошелъ въ Совѣтъ Министровъ съ представленіемъ объ измѣненіи порядка открытія пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ пива и меда въ городахъ *). Въ общихъ чертахъ это представленіе сводится къ слѣдующему:

Въ цѣляхъ охраненія народной трезвости и установленія правильности въ торговлѣ крѣпкими напитками при введеніи казенной винной монополіи, для открытія пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ пива и меда какъ въ городскихъ поселеніяхъ, такъ и во внѣгородскихъ мѣстностяхъ требовалось разрѣшеніе управляющаго акцизными сборами по соглашенію съ губернаторомъ (ст. 558 уст. акц. сбор., т. V св. зак., изд. 1901 года).

Въ измѣненіе этого, закономъ 22 апрѣля 1906 года было допущено свободное, по выборкѣ патента, открытіе въ городахъ частными лицами пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ пива и меда (примѣчаніе I къ ст. 558 уст. акц. сбор., по прод. св. зак. 1912 года).

Такое измѣненіе въ порядкѣ открытія въ городахъ пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ пива и меда имѣло крайне неблагопріятныя послѣдствія. Не стѣсняемыя никакими разрѣшеніями и не требующія для своего оборудованія крупныхъ затратъ, пивныя лавки и снабжающіе ихъ пивомъ оптовые склады стали повсемѣстно открываться въ городахъ въ чрезмѣрномъ количествѣ, внѣ всякаго соотвѣтствія съ ростомъ и потребностями населенія. Съ своей стороны городскія общественныя учрежденія рѣдко противодѣйствовали чрезмѣрному ихъ умноженію.

За восьмилѣтіе 1906—1913 г.г. число пивныхъ лавокъ въ городахъ въ раіонѣ казенной продажи питей почти утроилось, увеличившись съ 8.862 до 26.085. Вмѣстѣ съ тѣмъ, означенныя лавки понизились качественно до уровня наихудшихъ питейныхъ заведеній, часто обращающихся въ притоны разгула и тайной продажи вина и спирта. Борьба правительственной власти противъ этого путемъ прекращенія торговли рѣдко достигала цѣли, такъ какъ закрытыя ею пивныя лавки въ большинствѣ случаевъ открывались вновь на имя подставныхъ лицъ.

Призванное Высочайшимъ рескриптомъ 30 января отчетнаго года на имя управляющаго министерствомъ финансовъ къ упроченію

*) Представленіе въ Совѣтъ Министровъ отъ 18 августа 1914 г. за № 6780.

въ населеніи началъ трезвости вѣдомство встрѣчало къ надлежащему выполненію этой задачи серьезное препятствіе въ свободномъ производствѣ въ городахъ торговли пивомъ. Министерство финансовъ находило, что препятствіе это могло быть устранено только съ возстановленіемъ ранѣе существовавшихъ правъ администраціи по ограниченію въ городахъ числа пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ пива и меда.

Вполнѣ раздѣляя этотъ взглядъ, финансовая и о народномъ здравіи комиссіи Государственной Думы, при разсмотрѣніи (засѣданія 19 и 23 апрѣля, 1 и 9 мая отчетнаго года) законопроекта объ измѣненіи и дополненіи нѣкоторыхъ, относящихся къ продажѣ крѣпкихъ напитковъ, постановленій, признали настоятельно необходимымъ отмѣнить свободное открытіе въ городахъ пивныхъ лавокъ и оптовыхъ складовъ, возстановивъ ранѣе существовавшія по этому предмету права управляющихъ акцизными сборами и губернаторовъ.

Предположеніе это, однако, не могло получить въ общеустановленномъ порядкѣ разсмотрѣнія и изданія законовъ осуществленіе въ ближайшемъ будущемъ, вслѣдствіе перерыва въ занятіяхъ законодательныхъ учрежденій. На ряду съ этимъ самое упорядоченіе торговли пивомъ въ городахъ являлось непремѣннымъ условіемъ успѣха въ неотложной борьбѣ съ народною нетрезвостью, а потому, по мнѣнію министерства финансовъ, представлялось настоятельно необходимымъ разсматриваемую мѣру провести въ порядкѣ ст. 87 осн. гос. законовъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, министерство финансовъ полагало требованіе о полученіи надлежащаго разрѣшенія распространить на существующіе въ городахъ пивныя лавки и оптовые склады пива и меда со времени истеченія срока патентовъ на производство въ нихъ торговли, выданныхъ до обнародованія этого узаконенія.

Разсмотрѣвъ настоящее дѣло, Совѣтъ Министровъ призналъ, съ своей стороны, предполагаемую финансовымъ вѣдомствомъ мѣру по существу вполнѣ цѣлесообразною. Имѣя въ виду, однако, дѣйствующее въ Имперіи воспрещеніе продажи въ числѣ крѣпкихъ напитковъ, также и пива, Совѣтъ Министровъ считалъ необходимымъ нѣсколько отложить обнародованіе во всеобщее свѣдѣніе соотвѣтствующаго постановленія, чтобы не подать населенію повода къ невѣрнымъ заключеніямъ о предрѣшеніи Правительствомъ немедленно возстановить свободную торговлю пивомъ. Опредѣленіе времени обнародованія, въ зависимости отъ обстоятельствъ, слѣдовало, по мнѣнію Совѣта, предоставить ближайшему усмотрѣнію министра финансовъ.

По разсмотрѣніи изложеннаго выше представленія министерства финансовъ, 1 сентября 1914 года послѣдовало Высочайшее утвержденіе положенія Совѣта Министровъ объ измѣненіи порядка открытія

въ городахъ пивныхъ лавокъ, а также оптовыхъ складовъ пива и меда [1]).

О срокахъ прекращенія торговли крѣпкими напитками по ходатайствамъ о томъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій.

Затѣмъ въ августѣ мѣсяцѣ отчетнаго года министромъ финансовъ сдѣлано представленіе въ Совѣтъ Министровъ объ установленіи сроковъ прекращенія торговли крѣпкими напитками по ходатайствамъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій и объ измѣненіи срока дѣйствія разрѣшеній на производство означенной торговли частными лицами [2]). Соображенія, послужившія для выработки министерствомъ финансовъ соотвѣтствующаго проекта закона по указанному вопросу, заключаются въ нижеслѣдующемъ.

Признаніе трезвости основою преуспѣянія народнаго труда и благосостоянія привело Правительство и населеніе къ сознанію необходимости, прежде всего, уменьшить число существующихъ мѣстъ торговли крѣпкими напитками. Вопросъ о необходимости такого уменьшенія безповоротно былъ рѣшенъ Правительствомъ въ положительномъ смыслѣ и, по распоряженію министерства финансовъ, на мѣстахъ производились ближайшія изслѣдованія по выясненію тѣхъ заведеній питейной торговли, которыя подлежали закрытію.

На ряду съ этимъ въ сельскихъ мѣстностяхъ самимъ населеніемъ, при посредствѣ сельскихъ и волостныхъ общественныхъ управленій, возбуждались многочисленныя ходатайства о прекращеніи дальнѣйшей торговли питьями. Однородныя ходатайства были заявлены также нѣкоторыми городскими общественными управленіями.

Между тѣмъ, по дѣйствующимъ законамъ, закрытіе нѣкоторой части существующихъ заведеній питейной торговли могло быть осуществлено безотлагательно только въ отношеніи казенныхъ винныхъ лавокъ, открываемыхъ и закрываемыхъ распоряженіемъ управляющаго акцизными сборами, по соглашенію съ губернаторомъ или соотвѣтствующими ему начальниками, безъ ограниченія какимъ либо предустановленнымъ срокомъ (свод. зак. т. V уст. объ акц. сбор., ст. 557 и примѣчаніе къ ней, изд. 1901 г., по прод. 1912 г.). Что же касается частныхъ мѣстъ торговли питьями, то выдаваемыя на ихъ открытіе разрѣшенія имѣютъ, согласно ст. 576 уст. объ акц. сбор. (изд. 1901 г.), силу въ теченіе трехъ лѣтъ, а поэтому и закрытіе ихъ какъ по почину правительственной власти, такъ и по ходатайствамъ общественныхъ управленій могло, кромѣ случаевъ нарушенія правилъ питейной торговли, послѣдовать только по окончаніи срока этихъ разрѣшеній.

---

[1]) Совѣтъ Министровъ, на основаніи статьи 87 основныхъ государственныхъ законовъ (св. зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), постановилъ: 1) дѣйствіе примѣчанія 1 къ ст. 558 уставовъ объ акцизныхъ сборахъ св. зак., т. V, по прод. 1912 года) отмѣняется и 2) правила, упомянутою статьею 588 уставовъ объ акцизныхъ сборахъ (изд. 1901 года) установленныя, распространяются на существующія уже въ городахъ пивныя лавки и оптовые склады пива и меда со дня истеченія срока выданныхъ владѣльцамъ ихъ, до обнародованія настоящаго постановленія, патентовъ на производство торговли. (Собр. узак. и распор. Прав. за 1914 г., № 263, ст. 2404).

[2]) Представленіе въ Совѣтъ Министровъ отъ 26 августа 1914 г. за № 7303.

Въ устраненіе этого, въ законопроектѣ, одобренномъ Государственнымъ Совѣтомъ и Государственною Думою третьяго созыва и находящемся на разсмотрѣніи Государственной Думы четвертаго созыва, объ измѣненіи и дополненіи нѣкоторыхъ, относящихся къ продажѣ крѣпкихъ напитковъ, постановленій, предположено предоставить сельскимъ и городскимъ общественнымъ управленіямъ право составлять по продажѣ всякаго рода крѣпкихъ напитковъ запретительные приговоры и постановленія съ тѣмъ, чтобы таковые, если они вошли въ законную силу и получены управляющимъ акцизными сборами не позже 31 октября, приводились въ исполненіе съ 1 января ближайшаго года, въ противномъ же случаѣ со дня истеченія срока выданныхъ патентовъ и во всякомъ случаѣ не позже 1 января слѣдующаго года. Однако, въ виду перерыва въ занятіяхъ законодательныхъ учрежденій, мѣра эта не могла быть осуществлена въ ближайшемъ будущемъ, въ общемъ порядкѣ разсмотрѣнія и утвержденія законовъ. Между тѣмъ министерство финансовъ находило, что своевременное прекращеніе, по ходатайствамъ общественныхъ управленій, не только казенной, но и частной продажи питей представляется настоятельно необходимымъ, а поэтому означенную мѣру, по ея неотложности, надлежало провести въ порядкѣ ст. 87 зак. основныхъ. При этомъ, въ виду не состоявшагося еще полнаго соглашенія между Государственнымъ Совѣтомъ и Государственною Думою относительно существа и пространства дѣйствія указанныхъ запретительныхъ приговоровъ и постановленій, по мнѣнію министерства финансовъ, надлежало, соотвѣтственно началамъ дѣйствующихъ законовъ, сохранить за ними значеніе лишь ходатайствъ, подлежащихъ удовлетворенію по соглашенію управляющаго акцизными сборами съ губернаторомъ. По тѣмъ же соображеніямъ министерство финансовъ признало, что внѣ мѣстностей, подвѣдомственныхъ упомянутымъ общественнымъ управленіямъ, дѣйствіе послѣдовавшихъ по ихъ ходатайствамъ запретительныхъ распоряженій слѣдовало ограничить разстояніемъ въ сто саженъ, указанныхъ въ п. 2 прим. къ ст. 626 уст. объ акц. сбор. (изд. 1901 г.), исчисляя таковое, въ виду распространенія дѣйствія запрещеній на города и начавшагося внѣ городовъ хуторского разселенія, отъ границъ означенныхъ мѣстностей.

Проведеніемъ изложенной мѣры былъ бы, однако, по мнѣнію министерства финансовъ, только частью открытъ путь къ выполненію поставленной жизнью задачи. Возвѣщенный въ Высочайшемъ рескриптѣ 30 января отчетнаго года на имя управляющаго министерствомъ финансовъ призывъ къ утвержденію трезвости былъ повсемѣстно встрѣченъ населеніемъ съ глубокимъ сочувствіемъ.

Одною изъ необходимыхъ мѣръ въ этомъ направленіи являлось, какъ упомянуто, уменьшеніе числа мѣстъ продажи крѣпкихъ напитковъ путемъ закрытія тѣхъ заведеній питейной торговли, существованіе

которыхъ не вызывалось надобностью и служило только соблазномъ къ пьянству. Министерство финансовъ находило, что мѣра эта, соотвѣтственно государственному ея значенію и по исключительности создавшагося положенія, должна быть общею и принятіе ея не могло быть поставлено въ зависимость отъ того случайнаго обстоятельства, успѣло ли мѣстное общественное управленіе заявить о томъ формальное ходатайство. Поэтому въ мѣстностяхъ, гдѣ такія ходатайства не заявлены, излишнія мѣста продажи питей, по мнѣнію министерства финансовъ, должны быть своевременно закрыты распоряженіемъ правительственной власти. Министерство финансовъ полагало, что для осуществленія этого подлежащимъ органамъ Правительства, на ряду съ закрытіемъ заведеній питейной торговли по ходатайствамъ общественныхъ управленій, необходимо предоставить, на одинаковыхъ съ этими управленіями основаніяхъ, закрывать означенныя заведенія также по своему почину.

Для достиженія этого въ условіяхъ необходимой правильности и съ возможнымъ соблюденіемъ интересовъ частныхъ лицъ, торгующихъ крѣпкими напитками, по мнѣнію министерства финансовъ, представлялось соотвѣтственнымъ установленный ст. 576 уст. акц. сбор. трехлѣтній срокъ дѣйствія разрѣшеній на право питейной торговли ограничить однимъ годомъ. Министерство финансовъ находило, что съ признаніемъ этого подлежащимъ учрежденіямъ правительственной власти была бы предоставлена возможность установить съ начала 1915 г. и затѣмъ ежегодно поддерживать повсемѣстное правильное соотношеніе между числомъ мѣстъ продажи питей и дѣйствительною въ нихъ надобностью, закрывая тѣ изъ нихъ, которыя окажутся излишними, путемъ отказа по нимъ въ возобновленіи разрѣшеній на дальнѣйшее производство торговли. До наступленія же 1915 г. необходимая охрана народной трезвости отъ соблазна, создаваемаго чрезмѣрнымъ распространеніемъ питейной торговли, по мнѣнію министерства финансовъ, подлежала осуществленію въ порядкѣ управленія въ условіяхъ военнаго времени.

Министерство финансовъ полагало, что указанное ограниченіе, по неотложной его необходимости, надлежало бы также провести въ порядкѣ ст. 87 зак. основныхъ.

По разсмотрѣніи изложенныхъ соображеній министра финансовъ, положеніе Совѣта Министровъ о срокахъ прекращенія торговли крѣпкими напитками по ходатайствамъ о томъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій удостоилось 27 сентября 1914 года Высочайшаго утвержденія *).

*) Совѣтъ Министровъ полагалъ, на основаніи статьи 87 основныхъ государственныхъ законовъ (св. зак., т. I, ч. 1, изд. 1906 г.), въ измѣненіе, дополненіе и отмѣну подлежащихъ узаконеній, постановить:

1. Волостнымъ, гминнымъ, станичнымъ, сельскимъ, селеннымъ, хуторскимъ, аульнымъ и другимъ замѣняющимъ ихъ сходамъ и сборамъ, а въ городахъ и посадахъ—городскимъ думамъ и замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ, предоставляется возбуждать, установленнымъ порядкомъ, выраженныя въ законно состоя-

Кромѣ изложенныхъ выше подготовительныхъ мѣръ, которыя были выработаны въ особыхъ совѣщаніяхъ, а также мѣропріятій, проведенныхъ въ законодательномъ порядкѣ, дѣятельность главнаго управленія въ отчетномъ 1914 году по утвержденію народной трезвости выразилась въ различныхъ циркулярныхъ распоряженіяхъ, предпринятыхъ, главнымъ образомъ, во исполненіе постановленій вышеуказанныхъ совѣщаній, отчасти же касающихся разъясненія, измѣненія и отмѣны ранѣе изданныхъ распоряженій по главному управленію.

Объ измѣненіи размѣра вознагражденія за продажу изъ частныхъ заведеній казеннаго вина и спирта.

Признавъ необходимымъ уменьшить размѣръ уплачиваемаго въ предѣлахъ Европейской Россіи вознагражденія за продажу изъ частныхъ заведеній казенныхъ спирта и вина *) въ соотвѣтствіи съ дѣйствительными расходами содержателей означенныхъ заведеній по доставкѣ питей изъ казенныхъ винныхъ складовъ къ мѣсту продажи, министръ финансовъ установилъ съ 1 іюля 1914 года для всѣхъ мѣстностей внѣ городскихъ поселеній указанное вознагражденіе въ размѣрѣ десяти (10) копѣекъ съ ведра емкости проданнаго спирта и вина, какъ обыкновенной, такъ и высшей очистки, если заведенія, продающія питья, находятся въ разстояніи до пяти верстъ отъ казеннаго склада, изъ котораго эти заведенія пріобрѣтаютъ спиртъ и вино, съ прибавленіемъ за каждый послѣдующій поясъ въ двадцать верстъ по пяти (5) копѣекъ на ведро, считая часть пояса за цѣлый. Вмѣстѣ съ тѣмъ, министромъ финансовъ опредѣлено, что вознагражденіе это, въ размѣрѣ десяти (10) копѣекъ съ ведра проданнаго спирта и вина, во всѣхъ городахъ, въ томъ числѣ въ Петроградѣ, Москвѣ, Кіевѣ, Харьковѣ, Одессѣ, Варшавѣ и Ригѣ, назначается независимо отъ разстоянія заведеній отъ казенныхъ винныхъ складовъ.

Предложивъ управляющимъ акцизными сборами изложенное къ исполненію, министръ финансовъ поручилъ о вводимомъ съ 1 іюля

вшихся постановленіяхъ и приговорахъ, ходатайства о воспрещеніи въ состоящихъ въ ихъ вѣдѣніи мѣстностяхъ, а также на разстояніи ста саженей отъ границъ означенныхъ мѣстностей,—продажи крѣпкихъ напитковъ.

2. Продажа питей прекращается, по ходатайствамъ о томъ перечисленныхъ выше (ст. 1) учрежденій, распоряженіемъ мѣстнаго управляющаго акцизными сборами, по соглашенію съ подлежащею административною властью, въ порядкѣ ст. 557 уставовъ объ акцизныхъ сборахъ (св. зак., т. V, изд. 1901 г. и по прод. 1912 г.), начиная со дня истеченія выданныхъ въ данной мѣстности на производство торговли питьями разрѣшеній, но, во всякомъ случаѣ, не позднѣе *трехъ мѣсяцевъ* со дня поступленія соотвѣтствующихъ ходатайствъ.

3. Разрѣшенія на право торговли питьями выдаются частнымъ лицамъ на срокъ не свыше одного года.

4. Срокъ разрѣшеній на право торговли питьями, выданныхъ до изданія настоящаго постановленія, оканчивается 31 декабря 1914 года.

5. При закрытіи, по ходатайствамъ о томъ сельскихъ и городскихъ общественныхъ управленій (ст. 1), частныхъ мѣстъ продажи питей до истеченія срока (ст.ст. 3 и 4) выданнаго на право производства таковой разрѣшенія, владѣльцамъ этихъ мѣстъ возмѣщаются,—въ причитающейся имъ, по расчету времени, части, внесенные за право производства торговли платежи. (Собр узак. и распор. Прав. за 1914 г., № 275, ст. 2471).

*) На основаніи ст. 572 уставовъ объ акц. сб., размѣръ вознагражденія, уплачиваемаго казеннымъ управленіемъ содержателямъ заведеній за продажу казенныхъ спирта и вина исключительно въ запечатанной посудѣ и по установленнымъ цѣнамъ, опредѣляется министромъ финансовъ.

1914 года въ дѣйствіе новомъ размѣрѣ комиссіоннаго вознагражденія поставить въ извѣстность всѣ частныя заведенія, получающія означенное вознагражденіе.

При примѣненіи изложеннаго циркуляра, возникъ вопросъ, слѣдуетъ ли частнымъ заведеніямъ въ городахъ, въ которыхъ нѣтъ казенныхъ винныхъ складовъ, выдавать, кромѣ вознагражденія въ размѣрѣ 10 к. съ ведра проданнаго спирта и вина, еще по 5 к. за ведро за каждыя двадцать верстъ разстоянія заведенія отъ казеннаго виннаго склада сверхъ первыхъ пяти верстъ. По этому поводу главное управленіе разъяснило, что одно десятикопѣечное вознагражденіе безъ присоединенія поясной платы за провозъ выдается только въ городахъ, въ которыхъ имѣются казенные винные склады. Въ городахъ же, гдѣ нѣтъ такихъ складовъ, плата по 5 коп. за каждый двадцативерстный поясъ сверхъ первыхъ пяти верстъ подлежитъ выдачѣ на общемъ основаніи. (Циркуляры за №№ 2308 и 2318).

Объ открытіи оптовыхъ складовъ пива.

Циркуляромъ главнаго управленія отъ 15 января 1905 г. за № 1305 было предложено управляющимъ акцизными сборами удовлетворять безпрепятственно, по сношенію съ губернаторами, ходатайства пивоваренныхъ заводчиковъ о разрѣшеніи имъ открытія оптовыхъ складовъ пива, кромѣ случаевъ неблагонадежности въ отношеніи питейной торговли лицъ, ходатайствующихъ объ открытіи означенныхъ складовъ.

Дальнѣйшее примѣненіе этого циркуляра, въ условіяхъ первенствующей заботы вѣдомства объ утвержденіи въ населеніи трезвости, представлялось нежелательнымъ, а потому министръ финансовъ въ отчетномъ году увѣдомилъ управляющихъ акцизными сборами, что упомянутый циркуляръ отъ 15 января 1905 года за № 1305 о безпрепятственномъ разрѣшеніи оптовыхъ складовъ отмѣняется и что разрѣшенія на открытіе оптовыхъ складовъ пива во внѣгородскихъ мѣстностяхъ подлежатъ выдачѣ только въ тѣхъ случаяхъ, когда надобность въ этомъ открытіи вызывается какъ наличностью достаточнаго числа пивныхъ лавокъ въ данной мѣстности, для снабженія которыхъ пивомъ испрашивается открытіе складовъ, такъ и дѣйствительною потребностью мѣстнаго населенія въ оптовой покупкѣ пива. Вмѣстѣ съ тѣмъ, управляющимъ акцизными сборами было указано, что въ будущемъ оптовые склады пива во внѣгородскихъ поселеніяхъ подлежатъ включенію въ планы распредѣленія питейныхъ заведеній на общемъ основаніи. (Цирк. за № 2320).

Объ удовлетвореніи приговоровъ сельскихъ обществъ о воспрещеніи торговли крѣпкими напитками.

Въ разъясненіе вопросовъ, возникшихъ въ нѣкоторыхъ акцизныхъ управленіяхъ при исполненіи циркулярнаго предложенія управляющаго министерствомъ финансовъ отъ 11 марта отчетнаго года за № 2293, управляющимъ акцизными сборами въ іюлѣ мѣсяцѣ того же года было сообщено, что удовлетворенію подлежатъ всѣ законно состоявшіеся приговоры сельскихъ обществъ по ходатайствамъ какъ объ общемъ

воспрещеніи всякой торговли крѣпкими напитками, такъ и о частичномъ недопущеніи продажи или только казенныхъ спирта, вина и водочныхъ издѣлій, или, кромѣ указанныхъ питей, еще другихъ напитковъ, особо означенныхъ въ приговорахъ.

Кромѣ того, управляющимъ акцизными сборами разъяснено, что, по удовлетвореніи выраженныхъ въ приговорахъ ходатайствъ о полномъ или частичномъ воспрещеніи торговли питьями, казенныя винныя лавки должны быть закрываемы въ ближайшее время, не считаясь съ договорами о наймѣ помѣщеній, частныя же мѣста продажи питей подлежатъ, на точномъ основаніи ст. 576 уст. объ акц. сб., закрытію по окончаніи срока выданныхъ разрѣшеній, если въ разрѣшительныхъ свидѣтельствахъ не оговорена возможность немедленнаго прекращенія ихъ силы въ случаѣ составленія запретительнаго приговора. Вмѣстѣ съ тѣмъ, было поручено особому вниманію и заботѣ управляющихъ акцизными сборами обезпеченіе неуклоннаго надзора за точнымъ соблюденіемъ всѣхъ правилъ о питейной торговлѣ въ тѣхъ частныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ продолжается продажа питей послѣ удовлетворенія состоявшихся приговоровъ о полномъ или частичномъ прекращеніи этой продажи. (Цирк. за № 2322).

О прекращеніи продажи спирта въ 57° внѣ губерній Варшавскаго генералъ-губернаторства.

Въ началѣ августа мѣсяца отчетнаго года управляющіе акцизными сборами были увѣдомлены, что продажа казеннаго спирта, крѣпостью въ пятьдесятъ семь (57) градусовъ, отмѣняется съ 1 сентября 1914 года въ губерніяхъ, перечисленныхъ въ п. *д* отд. I циркуляра отъ 26 марта 1899 года за № 373, за исключеніемъ губерній Варшавскаго генералъ-губернаторства. Министръ финансовъ предложилъ управляющимъ акцизными сборами о срокѣ прекращенія продажи спирта означенной крѣпости безотлагательно вывѣсить объявленія въ казенныхъ винныхъ складахъ и лавкахъ подлежащихъ губерній.

Въ губерніяхъ, въ которыхъ продажу казеннаго спирта въ 57° предполагалось отмѣнить, могущіе оказаться въ лавкахъ къ 1 сентября отчетнаго года остатки этого спирта, предписано возвратить въ подлежащіе склады, при чемъ всѣ остатки спирта въ 57°, какъ возвращенные изъ лавокъ, такъ и оказавшіеся къ 1 сентября 1914 года въ самыхъ складахъ, предложено обратить на приготовленіе обыкновеннаго вина. (Цирк. за № 2334).

О времени торговли крѣпкими напитками въ будніе дни.

Затѣмъ въ отчетномъ году министерство финансовъ издало циркуляръ управляющимъ акцизными сборами, которымъ, на основаніи ст. 620 уст. объ акц. сб. (т. V св. зак. по прод. 1912 г.), въ измѣненіе дѣйствующихъ распоряженій, опредѣлены для производства торговли крѣпкими напитками въ будніе дни слѣдующіе предѣльные часы.

Въ казенныхъ винныхъ лавкахъ продажа питей начинается въ девять часовъ утра и оканчивается по субботамъ и въ предпраздничные дни въ два часа дня и въ прочіе будніе дни, при двухчасовомъ

перерывѣ на обѣдъ,—въ шесть часовъ вечера. Въ частныхъ мѣстахъ продажи питей начало торговли крѣпкими напитками установлено не ранѣе девяти часовъ утра, а окончаніе внѣ городовъ по субботамъ и въ предпраздничные дни не позднѣе двухъ часовъ дня и въ прочіе будніе дни не позднѣе шести часовъ вечера; въ городахъ *выносная* торговля должна прекращаться въ субботніе и предпраздничные дни не позднѣе двухъ часовъ дня и въ прочіе будніе дни не позднѣе шести часовъ вечера, а *распивочная*—въ заведеніяхъ трактирнаго промысла III разряда (торгующихъ казенными питьями исключительно въ запечатанной посудѣ и по назначенной цѣнѣ) не позднѣе девяти часовъ вечера и въ прочихъ частныхъ мѣстахъ продажи питей не позднѣе одиннадцати часовъ вечера.

Если обязательными постановленіями, составленными въ порядкѣ ст. 9 закона 15 ноября 1906 года (собр. узак. ст. 1894) и отд. II закона 12 сентября 1907 года (собр. узак. ст. 1150), для начала торговли крѣпкими напитками опредѣлены болѣе поздніе, а для окончанія ея болѣе ранніе часы, то соблюденію подлежатъ эти послѣдніе.

Настоящее распоряженіе предложено къ исполненію со дня опубликованія его въ Правительственномъ Вѣстникѣ. (Цирк. за № 2344).

О питейной торговлѣ при большихъ проѣзжихъ дорогахъ.

Во исполненіе руководящихъ указаній приложеннаго къ циркуляру министра финансовъ отъ 4 августа за № 2335 журнала о мѣрахъ къ утвержденію трезвости, начальникъ главнаго управленія, камергеръ С. С. Хрипуновъ, въ особомъ циркулярномъ письмѣ обратилъ вниманіе управляющихъ акцизными сборами, что имъ предстоитъ войти въ ближайшее соображеніе вопроса о томъ, какія казенныя винныя лавки, имѣющіяся во ввѣренныхъ управляющимъ районахъ, подлежатъ закрытію, какъ излишнія, и безотлагательно приступить къ такому закрытію.

Опытъ удостовѣрялъ, что казенныя винныя лавки и вообще заведенія для продажи питей, расположенныя на большихъ дорогахъ, приносятъ громадный вредъ населенію въ отношеніи соблазна вина, особенно осенью и въ базарные дни, когда крестьяне везутъ продукты своего хозяйства на рынокъ.

Въ виду изложеннаго, начальникъ главнаго управленія предложилъ управляющимъ акцизными сборами *въ первую очередь* подробно разобраться въ отношеніи казенныхъ винныхъ лавокъ, расположенныхъ какъ въ городахъ, такъ и въ сельскихъ мѣстностяхъ, при большихъ грунтовыхъ трактахъ, и тѣ изъ означенныхъ лавокъ, которыя будутъ признаны имѣющими отмѣченное вредное вліяніе, закрыть безотлагательно, не возобновляя болѣе въ нихъ продажи питей. Могущія возникнуть, при проведеніи въ жизнь этого мѣропріятія, колебанія въ сужденіяхъ объ отдѣльныхъ мѣстахъ продажи надлежитъ разрѣшать въ сторону закрытія. Кромѣ того, начальникъ главнаго управленія указалъ, что на ряду

съ этимъ надлежитъ принять настойчивыя мѣры и относительно частныхъ заведеній, находящихся въ тѣхъ же условіяхъ. Въ этихъ послѣднихъ предложено управляющимъ акцизными сборами, до окончанія срока выданныхъ имъ разрѣшеній, усилить надзоръ и, при обнаруженіи злоупотребленій противъ общественной нравственности, неуклонно закрывать въ порядкѣ, установленномъ дѣйствующимъ закономъ (ст. 594 уст. объ акц. сб.), по окончаніи же срока выданныхъ разрѣшеній таковыя не должны быть возобновляемы. (Циркулярн. письмо отъ 20 авг. 1914 г. за №№ 6892—6952).

О закрытіи казенныхъ винныхъ лавокъ до истеченія срока аренды помѣщеній для этихъ лавокъ.

Въ нѣкоторыхъ акцизныхъ управленіяхъ возникъ вопросъ, можно ли, въ интересахъ борьбы съ нетрезвостью, закрывать казенныя винныя лавки до истеченія срока аренды помѣщеній для означенныхъ лавокъ въ тѣхъ случаяхъ, когда въ договорахъ о наймѣ не оговорена возможность досрочнаго прекращенія ихъ силы безъ уплаты казною денегъ за наемъ. Вслѣдствіе этого, управляющіе акцизными сборами были увѣдомлены, что, въ интересахъ борьбы съ нетрезвостью, они могутъ закрывать казенныя винныя лавки до истеченія срока аренды помѣщеній.

Вмѣстѣ съ тѣмъ было предложено управляющимъ акцизными сборами входить въ указанныхъ случаяхъ въ особое соглашеніе съ владѣльцами помѣщеній закрываемыхъ лавокъ о расторженіи договоровъ о наймѣ этихъ помѣщеній на возможно льготныхъ для казны условіяхъ. (Циркулярн. предписаніе за №№ 6097—6158).

Объ отмѣнѣ циркуляровъ, установившихъ особо льготныя условія для открытія мѣстъ продажи пива.

Циркулярнымъ распоряженіемъ главнаго управленія отъ 24 іюня 1899 года за № 412 былъ опредѣленъ порядокъ открытія мѣстъ торговли пивомъ въ районѣ казенной винной операціи. Распоряженіе это было затѣмъ дополнено циркулярами въ 1901 и 1903 годахъ, установившими особо льготныя условія для открытія мѣстъ продажи пива и облегчившими широкое распространеніе его въ населеніи.

Такая постановка дѣла не отвѣчала задачамъ трезвости, положеннымъ въ основу дѣятельности акцизнаго надзора, а потому министромъ финансовъ дальнѣйшее примѣненіе означенныхъ дополнительныхъ циркуляровъ было отмѣнено, о чемъ сообщено управляющимъ акцизными сборами для руководства и надлежащаго исполненія циркуляромъ отъ 14 октября 1914 г. за № 2369.

Проекты обязательныхъ постановленій о соблюденіи благоустройства и благочинія въ разнаго рода питейныхъ заведеніяхъ.

Наконецъ, въ осуществленіе соотвѣтственныхъ предположеній Совѣщанія (30 апрѣля — 5 мая), въ отчетномъ году были разработаны и одобрены въ особой подкомиссіи изъ представителей министерствъ финансовъ, внутреннихъ дѣлъ и юстиціи:

А. Проекты статей, подлежащихъ непремѣнному внесенію въ обязательныя постановленія о соблюденіи благочинія и благоустройства въ разнаго рода питейныхъ заведеніяхъ, а именно: 1) въ трактирныхъ заведеніяхъ II и III разрядовъ съ продажею крѣпкихъ напитковъ,

2) въ трактирныхъ заведеніяхъ съ продажею пива, портера, меда и виноградныхъ винъ, 3) въ постоялыхъ дворахъ (заѣзжихъ домахъ и корчмахъ) съ продажею казенныхъ спирта и вина и водочныхъ издѣлій исключительно въ запечатанной посудѣ и 4) въ распивочныхъ пивныхъ лавкахъ внѣгородскихъ поселеній.

Б. Проекты обязательныхъ постановленій о соблюденіи посѣтителями благочинія въ вышеназванныхъ мѣстахъ продажи питей.

В. Обязательныя постановленія объ устройствѣ пивныхъ лавокъ, торгующихъ внѣ городскихъ поселеній и ренсковыхъ погребовъ, торгующихъ исключительно на выносъ, а также о соблюденіи въ нихъ благоустройства и благочинія.

Совѣщанія управляющихъ акцизными сборами нѣкоторыхъ губерній, подъ предсѣдательствомъ начальника главнаго управленія, въ г.г. Москвѣ, Кіевѣ и Пензѣ.

Въ заключеніе обзора мѣръ по борьбѣ съ нетрезвостью въ первой половинѣ 1914 года, слѣдуетъ упомянуть о предпринятой начальникомъ главнаго управленія, камергеромъ С. С. Хрипуновымъ, въ іюлѣ мѣсяцѣ отчетнаго года поѣздкѣ, съ цѣлью надлежащаго руководства сложнымъ дѣломъ утвержденія народной трезвости на мѣстахъ. Подъ предсѣдательствомъ начальника главнаго управленія состоялись совѣщанія нѣкоторыхъ управляющихъ акцизными сборами въ г.г. Москвѣ (центральныя губ.), Пензѣ (губерніи Поволжья) и Кіевѣ (южныя губ.); одновременно въ этихъ же городахъ были образованы, по указанію министра финансовъ, засѣданія губернскихъ попечительствъ о народной трезвости съ участіемъ мѣстныхъ лицъ, сочувствующихъ дѣлу трезвости. На состоявшихся въ поименованныхъ городахъ совѣщаніяхъ были выяснены и намѣчены къ проведенію въ жизнь многіе существенные вопросы въ отношеніи борьбы съ нетрезвостью и сокращенія потребленія крѣпкихъ напитковъ.

Дальнѣйшее развитіе мѣропріятій по утвержденію въ населеніи трезвости, намѣченныхъ въ первую половину отчетнаго года къ осуществленію, до начала военныхъ дѣйствій противъ Германіи и Австріи, не было остановлено объявленіемъ, по Высочайшему повелѣнію, мобилизаціи и начавшеюся великою войною европейскихъ народовъ, но, напротивъ того, обстоятельства военнаго времени способствовали скорѣйшему и болѣе рѣшительному проведенію въ жизнь началъ народнаго отрезвленія, предуказанныхъ рескриптомъ Государя Императора на имя управляющаго министерствомъ финансовъ д. ст. сов. П. Л. Барка.

II. По вопросамъ питейной торговли, связаннымъ съ мобилизаціей и обстоятельствами военнаго времени.

Прекращеніе продажи крѣпкихъ напитковъ въ связи съ мобилизаціей.

Одновременно съ объявленіемъ, во второй половинѣ іюля отчетнаго года, мобилизаціи арміи и флота, мѣста продажи крѣпкихъ напитковъ (въ томъ числѣ и денатурованнаго спирта), какъ казенныя,

такъ и частныя [1]), были закрыты на все время мобилизаціи, согласно съ дѣйствующими въ данномъ случаѣ правилами [2]). Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ первые же дни мобилизаціи главное управленіе подтвердило (телеграмма отъ 19 іюля) управляющимъ акцизными сборами о неуклонномъ исполненіи указаній циркуляра главнаго управленія отъ 5 мая отчетнаго года за № 2304 объ измѣненіи порядка прекращенія торговли крѣпкими напитками во время мобилизаціи, а также сдѣлало спѣшное распоряженіе (телеграмма отъ 24 іюля) о прекращеніи на время мобилизаціи передвиженія казенныхъ питей изъ складовъ въ лавки.

О продленіи воспрещенія торговли крѣпкими напитками до 1 сентября 1914 года и о допущеніи съ 16 августа того же года продажи винограднаго вина и денатурованнаго спирта.

Съ окончаніемъ мобилизаціи, т. е. съ отправленіемъ призванныхъ запасныхъ и ратниковъ ополченія въ войска, а также съ закрытіемъ сборныхъ пунктовъ, въ виду благотворныхъ послѣдствій дѣйствовавшей мѣры, воспрещеніе питейной торговли было продлено до 7 августа, т. е. до того срока, когда предполагалось установить повышенныя продажныя цѣны на казенныя питья.

Затѣмъ, во исполненіе постановленій Совѣта Министровъ отъ 1 и 9 августа отчетнаго года по вопросу о разрѣшеніи въ дальнѣйшемъ торговли спиртными напитками, главнымъ управленіемъ было сдѣлано распоряженіе по телеграфу о продленіи воспрещенія продажи спирта и вина изъ казенныхъ винныхъ складовъ и лавокъ [3]), первоначально до 16 августа и затѣмъ до 1 сентября отчетнаго года.

Кромѣ того, Совѣтъ Министровъ, въ засѣданіи 9 августа отчетнаго года, обсудивъ предположенія министра финансовъ о продленіи существующаго воспрещенія торговли крѣпкими напитками до 1 сентября 1914 г. и о допущеніи продажи, съ 16 августа того же года, винограднаго вина и денатурованнаго спирта, обратилъ вниманіе, что въ мѣстностяхъ, объявленныхъ на осадномъ или военномъ положеніяхъ, — намѣченныя финансовымъ вѣдомствомъ мѣры подлежатъ примѣненію не иначе, какъ съ согласія на то подлежащихъ военныхъ властей. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Совѣтъ предвидѣлъ необходимость воспрещенія, въ установленномъ порядкѣ, въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ,—по ходатайствамъ о томъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій, или въ силу иныхъ уважительныхъ обстоятельствъ,—продажи винограднаго вина и денатурованнаго спирта.

Въ виду этого Совѣтъ Министровъ *положилъ*:

Предоставить министру финансовъ: 1) разрѣшать, на опредѣляемыхъ имъ условіяхъ, продажу съ 16 августа, винограднаго вина и денату-

---

[1]) Кромѣ ресторановъ I разряда, а также буфетовъ при собраніяхъ и клубахъ.

[2]) «Руководство по призыву нижнихъ чиновъ арміи и флота на дѣйствительную службу», выписка изъ котораго (§§ 48—52) была сообщена управляющимъ акцизными сборами циркуляромъ главнаго управленія отъ 5 мая 1914 г. за № 2304.

[3]) Въ отношеніи частныхъ мѣстъ продажи крѣпкихъ напитковъ, подобное же распоряженіе послѣдовало по министерству внутреннихъ дѣлъ.

рованнаго спирта, съ соблюденіемъ указанныхъ выше ограниченій, и 2) продлить, срокомъ до 1 сентября отчетнаго года, существующее воспрещеніе продажи на выносъ всѣхъ прочихъ, — кромѣ указаннаго въ п. 1 виноградnаго вина, — крѣпкихъ напитковъ, а равно дѣйствующія въ отношеніи распивочной ими торговли ограничительныя постановленія.

Объ изложенномъ было сообщено управляющимъ акцизными сборами къ исполненію циркулярнымъ предписаніемъ отъ 14 августа отчетнаго года за № 6680.

Объ условіяхъ разрѣшенія продажи виноградныхъ винъ.

Одновременно съ приведеннымъ выше сообщеніемъ, циркулярнымъ распоряженіемъ (по телеграфу) управляющіе акцизными сборами были поставлены въ извѣстность, что, на основаніи положенія Совѣта Министровъ 9 августа 1914 года, министръ финансовъ предоставилъ управляющимъ акцизными сборами, по соглашенію съ губернскимъ начальствомъ, а въ мѣстностяхъ, объявленныхъ на военномъ положеніи, съ дозволенія главнаго военнаго начальства, разрѣшать выносную продажу виноградныхъ винъ въ городахъ изъ ренсковыхъ погребовъ и изъ складовъ и погребовъ русскихъ виноградныхъ винъ. При этомъ, начальникъ главнаго управленія указалъ, что означенная продажа не допускается въ мѣстностяхъ, гдѣ заявлены ходатайства заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій о полномъ воспрещеніи торговли крѣпкими напитками и по другимъ уважительнымъ обстоятельствамъ.

Затѣмъ, озабочиваясь, чтобы въ числѣ виноградныхъ винъ не распространялись среди населенія такіе напитки, которые по своей крѣпости и низкой цѣнѣ могли бы противодѣйствовать принимаемымъ Правительствомъ мѣрамъ къ утвержденію трезвости, министръ финансовъ, по соглашенію съ главноуправляющимъ землеустройствомъ и земледѣліемъ, призналъ необходимымъ предѣльную крѣпость разрѣшаемыхъ къ продажѣ виноградныхъ винъ установить въ шестнадцать градусовъ. Что же касается крѣпкихъ виноградныхъ винъ, съ содержаніемъ спирта болѣе шестнадцати градусовъ, то продажа ихъ допущена только изъ аптекъ по рецептамъ врачей.

Увѣдомивъ объ изложенномъ управляющихъ акцизными сборами особымъ циркулярнымъ письмомъ, начальникъ главнаго управленія. камергеръ С. С. Хрипуновъ, вмѣстѣ съ тѣмъ указалъ, что если бы въ отдѣльныхъ случаяхъ разрѣшеніе продажи виноградныхъ винъ вызвало послѣдствія, идущія въ разрѣзъ съ той цѣлью, которая преслѣдуется продолженіемъ существующаго воспрещенія торговли крѣпкими напитками, то управляющимъ акцизными сборами надлежитъ немедленно доложить объ этомъ начальнику губерніи и принять мѣры къ устраненію вредныхъ послѣдствій, о чемъ своевременно сдѣлать представленіе начальнику главнаго управленія (Циркулярн. письмо за №№ 7383—7446).

Приведенное письмо начальника главнаго управленія, въ виду

важнаго его руководящаго значенія, было сообщено (въ копіи) также всѣмъ губернаторамъ и градоначальникамъ.

О мѣрахъ пресѣченія злоупотребленій при торговлѣ виноградным винома.

По полученнымъ въ министерствѣ финансовъ свѣдѣніямъ, съ возобновленіемъ торговли виноградным винома, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ стали наблюдаться при продажѣ означеннаго вина совершенно недопустимые и вредные для народнаго здравія пріемы, выражающіеся въ прибавленіи къ вину сильнодѣйствующихъ и даже ядовитыхъ примѣсей, а также въ сбытѣ подъ видомъ виноградного вина его суррогатовъ.

Вслѣдствіе изложеннаго, министръ финансовъ, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ и главноуправляющимъ землеустройствомъ и земледѣліемъ, циркуляромъ отъ 7 октября 1914 г. за № 2364 предложилъ управляющимъ акцизными сборами, въ цѣляхъ пресѣченія означенныхъ злоупотребленій, незамедлительно, по сношенію съ губернаторами и градоначальниками, а въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ положеніи, съ высшимъ военнымъ начальствомъ, принять мѣры къ тому, чтобы продажа виноградного вина производилась только изъ такихъ заведеній, въ отношеніи которыхъ не можетъ возникать опасенія, что въ нихъ будутъ допускаться указаннаго рода злоупотребленія.

Одновременно, въ цѣляхъ обезпеченія дѣйствительнаго контроля за торговлею виноградным винома, управляющимъ акцизными сборами было предложено сдѣлать распоряженіе, чтобы на этикетахъ на посудѣ съ виномъ обязательно обозначалось то торговое заведеніе, изъ котораго продано вино потребителю, и чтобы для надзора за правильностью торговли виноградным винома отдѣльныя мѣста продажи его поручались постоянному наблюденію опредѣленныхъ лицъ акцизнаго надзора, вмѣнивъ имъ въ обязанность производить въ порученныхъ ихъ наблюденію заведеніяхъ возможно частую повѣрку состава поступающаго въ продажу вина. По обнаруженіи въ винахъ, продаваемыхъ изъ ренсковыхъ погребовъ, а равно складовъ и погребовъ русскихъ и виноградныхъ винъ, какихъ-либо сильнодѣйствующихъ примѣсей или сбыта вина крѣпостью свыше 16°, управляющимъ вмѣнено въ обязанность немедленно сообщать объ обнаруженныхъ злоупотребленіяхъ губернаторамъ или градоначальникамъ и, независимо отъ привлеченія виновныхъ къ уголовной отвѣтственности, входить въ соглашеніе съ подлежащими гражданскими или военными начальниками о закрытіи такихъ мѣстъ продажи вина на основаніи ст. 594 уст. об. акц. сб. или въ порядкѣ чрезвычайной охраны или военнаго положенія.

О продажѣ церковнаго вина.

Въ сентябрѣ мѣсяцѣ отчетнаго года начальникъ главнаго управленія, въ предупрежденіе недоразумѣній, сообщилъ циркулярнымъ письмомъ управляющимъ акцизными сборами, что дѣйствующія временныя ограниченія торговли виноградными винами ни въ какой мѣрѣ

не касаются продажи церковнаго вина храмамъ для богослужебныхъ надобностей и что поэтому даже при полномъ воспрещеніи отпускъ означеннаго вина изъ частныхъ мѣстъ продажи питей долженъ допускаться безпрепятственно въ установленное для торговли время.

О воспрещеніи продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій для мѣстнаго потребленія въ Имперіи.

Государь Императоръ, 22 августа отчетнаго года, Высочайше повелѣть соизволилъ существующее воспрещеніе продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій для мѣстнаго потребленія въ Имперіи продлить впредь до окончанія военнаго времени [1].

Во исполненіе состоявшагося 23 августа постановленія Совѣта Министровъ, приведенное Высочайшее повелѣніе было сообщено немедленно по телеграфу управляющимъ акцизными сборами, а затѣмъ въ дополненіе къ этому распоряженію препровождена имъ при циркулярномъ предписаніи копія особаго журнала Совѣта Министровъ (23 августа) о воспрещеніи продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій для мѣстнаго потребленія въ Имперіи.

О дальнѣйшемъ, послѣ 1 сентября 1914 года, воспрещеніи продажи пива и портера.

Такимъ образомъ, за разрѣшеніемъ съ 16 августа, торговли виноградным виномъ и совершеннымъ воспрещеніемъ продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій,—невыясненнымъ оставался только вопросъ о допущеніи или дальнѣйшемъ, послѣ 1-го наступающаго сентября, воспрещеніи торговли пивомъ и портеромъ. Вслѣдствіе этого, министръ финансовъ, основываясь на отзывахъ должностныхъ лицъ высшей на мѣстахъ администраціи (22-хъ губернаторовъ), а также на заключеніяхъ представителей мѣстнаго общественнаго самоуправленія о нежелательности возстановленія свободной торговли названными выше напитками, вошелъ въ Совѣтъ Министровъ съ представленіемъ о дальнѣйшемъ, срокомъ до 1 октября отчетнаго года, продленіи существующаго воспрещенія продажи этихъ напитковъ на выносъ, а также ограничительныхъ постановленій, дѣйствующихъ въ отношеніи распивочной торговли портеромъ и пивомъ [2].

Приступивъ къ разсмотрѣнію настоящаго дѣла, Совѣтъ Министровъ полагалъ, что при исключительныхъ условіяхъ переживаемаго времени, разрѣшеніе свободной торговли пивомъ въ значительной степени подорвало бы благодѣтельныя послѣдствія отъ запрещенія торговли казеннымъ виномъ и водочными издѣліями. Выдѣлываемое въ Россіи пиво, при высокой сравнительно крѣпости (до 12% алкоголя) и общедоступности его цѣны, въ такомъ случаѣ, могло бы легко получить чрезмѣрное распространеніе, до извѣстной степени замѣнивъ собою неразрѣшенныя къ продажѣ водочныя издѣлія. При такихъ условіяхъ, Совѣтъ Министровъ не могъ не присоединиться къ заключенію министра финансовъ о продленіи, до 1 октября 1914 года, существующаго

---

[1]) Собр. узак. и распор. Правит. за 1914 г., № 248, ст. 2348.

[2]) Представленіе министра финансовъ въ Совѣтъ Министровъ отъ 23 августа 1914 г. за № 7078.

воспрещенія продажи на выносъ пива и портера, а равно дѣйствующихъ ограниченій въ отношеніи распивочной ими торговли. Вмѣстѣ съ тѣмъ, однако, имѣя въ виду затруднительное положеніе пивоваренныхъ заводовъ, Совѣтъ Министровъ призналъ желательнымъ, чтобы въ теченіе остающагося до окончанія срока (1 октября) безусловнаго воспрещенія торговли продуктами пивоваренія были, по возможности, изысканы способы для ослабленія вредныхъ сторонъ потребленія пива, путемъ пониженія крѣпости его (до 3%—4%), а также выработки дѣйствительныхъ мѣръ контроля за выносною и распивочною торговлею пивомъ. Не предрѣшая подробностей таковыхъ мѣропріятій, Совѣтъ Министровъ призналъ наиболѣе соотвѣтственнымъ образовать, для всесторонняго обсужденія настоящаго дѣла, особую, при главномъ управленіи неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей, Комиссію изъ представителей всѣхъ ближайше заинтересованныхъ вѣдомствъ, съ тѣмъ, чтобы заключенія Комиссіи были затѣмъ внесены министромъ финансовъ, установленнымъ порядкомъ, на уваженіе Совѣта Министровъ.

Независимо отъ этого, Совѣтъ Министровъ принялъ во вниманіе, что въ дѣйствующихъ, въ отношеніи ограниченія торговли спиртными напитками, постановленіяхъ наблюдается значительное разнообразіе, а нерѣдко даже и несогласованность. Вмѣстѣ съ тѣмъ и цѣлесообразность предоставленія права торговли виномъ ресторанамъ I разряда, какъ ничѣмъ неоправдываемое изъятіе изъ общаго для всѣхъ заведеній трактирнаго промысла запрещенія,—представляется, по существу, сомнительною. Въ силу изложеннаго, Совѣтъ Министровъ призналъ необходимымъ, независимо отъ упомянутой выше Комиссіи по разсмотрѣнію связанныхъ съ торговлею продуктами пивоваренія мѣропріятій, образовать при министерствѣ финансовъ особое междувѣдомственное совѣщаніе для обсужденія и надлежащаго согласованія постановленій, дѣйствующихъ въ области продажи всѣхъ вообще крѣпкихъ напитковъ.

Руководствуясь приведенными соображеніями, Совѣтъ Министровъ, въ засѣданіи 25 августа отчетнаго года, *положилъ:*

I) Продлить, до 1 октября 1914 года, существующее воспрещеніе продажи на выносъ пива и портера, а равно дѣйствующія въ отношеніи распивочной торговли этими напитками ограничительныя постановленія.

II) Предоставить министру финансовъ образовать при Высочайше ввѣренномъ ему вѣдомствѣ предусмотрѣнныя настоящимъ журналомъ Совѣта Министровъ *) особыя междувѣдомственныя совѣщанія.

---

*) Журналъ засѣданія 25 августа 1914 года.

Таковыя заключенія Совѣта Министровъ 6-го сентября 1914 года удостоились Высочайшаго утвержденія.

Междувѣдомственная Комиссія объ изысканіи способовъ для ослабленія вредныхъ сторонъ потребленія пива и выработки дѣйствительныхъ мѣръ контроля за выносною и распивочною торговлею пивомъ.

Въ томъ же сентябрѣ мѣсяцѣ, въ исполненіе приведеннаго выше положенія Совѣта Министровъ, была образована при главномъ управленіи междувѣдомственная Комиссія объ изысканіи способовъ ослабленія вредныхъ сторонъ потребленія пива и выработки дѣйствительныхъ мѣръ контроля за выносною и распивочною торговлею пивомъ. Въ засѣданіи этой Комиссіи, состоявшемся 16 сентября отчетнаго года, подъ предсѣдательствомъ начальника главнаго управленія, камергера С. С. Хрипунова, участвовали представители министерствъ: внутреннихъ дѣлъ, юстиціи, путей сообщенія, финансовъ, торговли и промышленности, а также представитель вѣдомства главнаго управленія землеустройства и земледѣлія. Кромѣ того въ засѣданіи принимали участіе лица, приглашенныя предсѣдателемъ, а именно представители: комиссіи по борьбѣ съ алкоголизмомъ о-ва охраненія народнаго здравія, центральнаго земледѣльческаго о-ва Царства Польскаго, совѣта съѣздовъ представителей промышленности и торговли, а также пивоваренной промышленности и пивной торговли.

Приступая къ выполненію поставленной задачи, Комиссія приняла во вниманіе, что въ связи съ заботами Правительства объ утвержденіи въ населеніи трезвости, изысканіе способовъ ослабленія вредныхъ сторонъ потребленія пива при доступности этого напитка, по его дешевизнѣ, пріобрѣтаетъ для населенія особенно важное значеніе. По легкой усвояемости организмомъ и скорому выдѣленію изъ него, пиво, въ количественномъ отношеніи, можетъ быть потребляемо въ значительно большихъ размѣрахъ, чѣмъ всякіе другіе напитки. Неумѣренное потребленіе пива, вызывая полное опьяненіе, вредно вліяетъ на сердце и почки человѣка. При такихъ условіяхъ пониженіе крѣпости пива до возможнаго предѣла, съ одновременнымъ увеличеніемъ стоимости его, имѣло бы, по мнѣнію Комиссіи, первостепенное значеніе для ослабленія вредныхъ сторонъ потребленія пива.

Изъ сусла плотностью свыше 16° по показанію сахарометра приготовляются наиболѣе крѣпкіе сорта пива, а именно портеръ и эль; обыкновенное же ходовое пиво выпускается въ продажу съ содержаніемъ алкоголя отъ 3½ до 4½% (по объему) и только нѣкоторые сорта типа «мюнхенскаго», «пильзенскаго» и «мартовскаго» достигаютъ крѣпости 5,5%.

По мнѣнію приглашенныхъ въ засѣданіе представителей пивоваренной промышленности, существующая крѣпость пива въ значительной степени обусловливается предъявляемыми къ пиву требованіями вкусового характера, техническими особенностями приготовленія его и, наконецъ, большою стойкостью крѣпкаго пива при храненіи его, что представляется весьма важнымъ при перевозкѣ на значительныя разстоянія.

Допуская возможность нѣкотораго пониженія крѣпости пива, представители пивоваренной промышленности полагали, что установленіе предѣльнаго содержанія алкоголя въ пивѣ ниже 3% по объему повело бы къ прекращенію производства пива и уничтоженію пивоваренной промышленности. Имѣя въ виду изложенное и принявъ во вниманіе, что приготовленіе пива съ содержаніемъ алкоголя не болѣе 2½% (по объему) представляется, какъ показалъ опытъ, технически осуществимымъ, съ развитіемъ же холодильнаго дѣла въ Россіи окажется возможнымъ предохранить слабое пиво отъ порчи при перевозкѣ его, Комиссія полагала установить высшую допустимую крѣпость пива въ 2½% содержанія алкоголя по объему. Затѣмъ Комиссія находила, что разрѣшеніе вопроса о сохраненіи вкусовыхъ качествъ пива и приданія ему большей стойкости должно составлять предметъ заботъ пивоваренной промышленности и не можетъ послужить препятствіемъ къ проведенію указанной мѣры, имѣющей важное значеніе для утвержденія въ населеніи трезвости и ослабленія вредныхъ послѣдствій неумѣреннаго потребленія пива.

Съ пониженіемъ содержанія алкоголя въ пивѣ до 2½% и при затрудненіи для пивоваренныхъ заводовъ получать пиво съ такимъ малымъ содержаніемъ алкоголя изъ сусла, содержащаго, на основаніи дѣйствующаго закона (ст. 251 уст. объ акц. сб.), экстракта не менѣе 9° по сахарометру, представляется, по мнѣнію Комиссіи, цѣлесообразнымъ установить предѣлъ наименьшаго содержанія экстракта въ первоначальномъ суслѣ въ 8° по сахарометру, вмѣсто 9°, при нормальной температурѣ. Допущеніе дальнѣйшаго пониженія содержанія экстракта нежелательно, въ виду возможнаго ухудшенія качества и пониженія питательныхъ свойствъ пива, приготовленнаго изъ слабоградуснаго сусла.

Кромѣ того, Комиссія признала, что съ установленіемъ высшей предѣльной крѣпости пива въ 2½% содержанія алкоголя представляется существенно важнымъ обезпечить надлежащій контроль за содержаніемъ алкоголя въ пивѣ при продажѣ его изъ заводовъ и оптовыхъ складовъ, а также въ мѣстахъ розничной продажи, въ цѣляхъ предупрежденія выпуска въ обращеніе пива повышенной крѣпости. Разрѣшеніе означеннаго вопроса, требовавшаго всесторонней технической разработки, подлежало, по мнѣнію Комиссіи, передачѣ въ состоящій при главномъ управленіи неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей Техническій Комитетъ.

Какъ выше было уже объяснено, особыя свойства пива и доступность его при невысокой цѣнѣ для населенія создаютъ широкую возможность чрезмѣрнаго его потребленія. Съ началомъ войны акцизъ на пиво повышенъ въ среднемъ до 3 рублей съ пуда солода; при осуществленіи предположенія о дальнѣйшемъ повышеніи его до 9 руб.,

цѣна пива должна бы составить при оптовой продажѣ изъ заводовъ не менѣе 2 руб. 80 коп.—3 руб. 20 коп. за ведро, а въ розничной торговлѣ не менѣе 20—25 копѣекъ за бутылку. По мнѣнію Комиссіи, повышеніе продажной цѣны пива въ розничной торговлѣ до 20—25 копѣекъ за бутылку, вмѣсто существовавшихъ до войны 10—12 копѣекъ, представляется мѣрою весьма желательною и дѣйствительною для уменьшенія потребленія пива.

Количество вываріваемаго и обращаемаго въ продажу портера и эля сравнительно незначительно и составляетъ около 0,2% всего вываріваемаго пива. Въ виду малой распространенности означенныхъ напитковъ, Комиссія полагала возможнымъ допустить приготовленіе ихъ съ содержаніемъ алкоголя не свыше 7% по объему, притомъ изъ сусла съ содержаніемъ экстракта не ниже 16° по показанію сахарометра, при нормальной температурѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Комиссія высказалась за обложеніе употребляемаго на приготовленіе этихъ напитковъ солода акцизомъ въ повышенномъ размѣрѣ, по сравненію съ пивнымъ солодомъ. Кромѣ того, Комиссія признала необходимымъ воспретить ввозъ изъ-за границы пива, портера и эля съ содержаніемъ алкоголя въ размѣрѣ, превышающемъ предѣлы, которые дозволены для русскихъ издѣлій этого рода.

При обсужденіи затѣмъ вопроса объ ослабленіи вредныхъ сторонъ потребленія пива путемъ ограниченія торговли этимъ напиткомъ, Комиссія обратила вниманіе на то, что продажа портера и эля производилась въ пивныхъ лавкахъ на одинаковыхъ условіяхъ съ пивомъ, несмотря на различную крѣпость ихъ. Поэтому Комиссія полагала цѣлесообразнымъ воспретить выносную и распивочную продажу портера и эля въ пивныхъ лавкахъ. Затѣмъ Комиссія приняла во вниманіе, что наблюдавшееся распитіе въ пивныхъ лавкахъ пива безъ принятія пищи представляется совершенно нежелательнымъ въ интересахъ трезвости и народнаго здравія. Вслѣдствіе этого, Комиссія признала настоятельно необходимымъ совершенно воспретить распивочную продажу пива безъ подачи кушаній, разрѣшивъ вмѣстѣ съ тѣмъ пивнымъ лавкамъ продажу горячихъ закусокъ на ряду съ допускаемыми холодными (маркитантскими) закусками.

Намѣтивъ изложенныя мѣропріятія, Комиссія пришла къ заключенію, что и при крѣпости въ 2½% содержанія алкоголя пиво, при неумѣренномъ его потребленіи можетъ служить средствомъ опьяненія. Въ виду этого и принявъ во вниманіе, что пиво, въ случаѣ разрѣшенія продажи его въ пивныхъ лавкахъ, при существующихъ ограниченіяхъ продажи крѣпкихъ напитковъ до окончанія военнаго времени, получитъ весьма широкое распространеніе, присутствовавшіе въ засѣданіи Комиссіи представители вѣдомствъ единогласно высказались противъ допущенія до окончанія войны, свободной продажи пива даже при

пониженной его крѣпости; возобновленіе же, при переживаемыхъ обстоятельствахъ, торговли пивомъ существующей крѣпости являлось, по мнѣнію представителей вѣдомствъ, безусловно нежелательнымъ.

Междувѣдомственное Совѣщаніе о согласованіи постановленій, дѣйствующихъ въ области продажи крѣпкихъ напитковъ.

Во исполненіе положенія Совѣта Министровъ отъ 25 августа отчетнаго года и съ цѣлью надлежащаго согласованія постановленій, дѣйствующихъ въ области продажи крѣпкихъ напитковъ, при главномъ управленіи было созвано особое междувѣдомственное Совѣщаніе, съ участіемъ представителей министерствъ: финансовъ, внутреннихъ дѣлъ, юстиціи, торговли и промышленности, путей сообщенія, а также представителя вѣдомства главнаго управленія землеустройства и земледѣлія.

Совѣщаніе это происходило подъ предсѣдательствомъ начальника главнаго управленія, камергера С. С. Хрипунова, и имѣло 2 засѣданія (13 и 16 сентября).

По открытіи занятій Совѣщанія, предсѣдатель объяснилъ, что Совѣтъ Министровъ, постановляя 25 августа отчетнаго года о дальнѣйшемъ, до 1 октября того же года, воспрещеніи продажи пива и портера, обратилъ вниманіе на то, что въ постановленіяхъ, которыми ограничена торговля крѣпкими напитками, наблюдается значительное разнообразіе и даже нѣкоторая несогласованность и что, въ частности сомнительна цѣлесообразность разрѣшенія торговли виномъ ресторанамъ перваго разряда при общемъ запрещеніи продажи крѣпкихъ напитковъ для всѣхъ заведеній трактирнаго промысла.

Съ цѣлью устраненія этого, Совѣтъ Министровъ, независимо отъ назначенія особой Комиссіи для ближайшаго выясненія вопроса о пониженіи крѣпости пива и о способахъ установленія дѣйствительнаго контроля за производствомъ выносной и распивочной торговли пивомъ, призналъ необходимымъ образовать при министерствѣ финансовъ особое междувѣдомственное Совѣщаніе для обсужденія и надлежащаго согласованія дѣйствующихъ постановленій въ области продажи всѣхъ вообще крѣпкихъ напитковъ. На ряду съ этимъ Совѣтъ Министровъ, въ засѣданіи 2 сентября отчетнаго года, призналъ соотвѣтственнымъ поручить означенному междувѣдомственному Совѣщанію также обсужденіе вопроса о цѣлесообразности установленія извѣстной предѣльной крѣпости виноградnаго вина (не свыше, примѣрно, 16°) и о принятіи мѣръ фискальнаго свойства, направленныхъ противъ излишней доступности болѣе крѣпкихъ сортовъ виноградныхъ винъ и къ предотвращенію замѣны ими водочныхъ издѣлій.

Приступая къ выполненію поставленной означенными указаніями Совѣта Министровъ задачи, междувѣдомственное Совѣщаніе признало, что въ наблюдаемомъ разнообразіи распоряженій, которыми въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ ограничено производство питейной торговли, необходимо, прежде всего, выдѣлить все то, что объясняется исключительно неодинаковостью примѣненія на мѣстахъ дѣйствующихъ по этому пред-

мету общихъ по Имперіи постановленій. Неодинаковость эта, будучи отчасти неизбѣжною и вполнѣ естественною, вызвана уже тѣмъ обстоятельствомъ, что значительная часть Россіи находится на военномъ положеніи, тогда какъ остальныя мѣстности Имперіи управляются въ порядкѣ чрезвычайной охраны. При существенномъ различіи условій жизни и управленія, невозможно, чтобы въ тѣхъ и другихъ мѣстностяхъ примѣняемыя къ питейной торговлѣ ограниченія были вполнѣ одинаковы въ подробностяхъ.

Обращаясь, затѣмъ, къ существу дѣйствующихъ постановленій по торговлѣ крѣпкими напитками, Совѣщаніе приняло во вниманіе, что, въ связи съ переживаемыми чрезвычайными обстоятельствами, въ отношеніи продажи питей были установлены слѣдующія временныя ограниченія: а) распивочная торговля всякими крѣпкими напитками разрѣшена только въ ресторанахъ перваго разряда и въ буфетахъ при клубахъ и собраніяхъ; во всѣхъ прочихъ мѣстахъ продажи питей распивочная торговля воспрещена, притомъ въ отношеніи вина, спирта и водочныхъ издѣлій до окончанія военнаго времени, въ отношеніи пива и портера до 1 октября отчетнаго года, въ отношеніи же виноградныхъ винъ въ предѣлахъ, опредѣляемыхъ министромъ финансовъ; б) распоряженіемъ министра финансовъ, послѣдовавшимъ въ силу предоставленнаго ему Совѣтомъ Министровъ права, къ выносной продажѣ допущено только виноградное вино крѣпостью не свыше 16°, притомъ исключительно въ городахъ изъ тѣхъ оптовыхъ складовъ, погребовъ русскихъ виноградныхъ винъ и ренсковыхъ погребовъ, которымъ это, по ближайшемъ соображеніи и по сношеніи, въ подлежащихъ случаяхъ, съ военными властями, будетъ разрѣшено управляющимъ акцизными сборами по соглашенію съ губернаторомъ; в) продажа виноградnаго вина можетъ быть воспрещаема, въ установленномъ порядкѣ, въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ, по ходатайствамъ о томъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій и по другимъ уважительнымъ обстоятельствамъ; право такого воспрещенія, однако, не распространено на рестораны перваго разряда и на буфеты при клубахъ и собраніяхъ, которымъ, какъ упомянуто выше, разрѣшена распивочная торговля всякими крѣпкими напитками, въ томъ числѣ и виноградnымъ виномъ.

При сопоставленіи приведенныхъ ограниченій Совѣщаніе остановилось, прежде всего, на томъ исключительно льготномъ положеніи, въ которое поставлены рестораны перваго разряда, а также буфеты при клубахъ и собраніяхъ. Такое положеніе представляется, по мнѣнію Совѣщанія, непослѣдовательнымъ и не отвѣчающимъ общему направленію мѣропріятій Правительства по утвержденію трезвости, въ особенности если объ этомъ ходатайствуетъ само населеніе. Отсюда возникалъ вопросъ, не слѣдуетъ ли отмѣнить указанное исключительное положеніе ресторановъ перваго разряда, а также буфетовъ при клубахъ и собраніяхъ,

воспретивъ производство въ нихъ торговли питьями на общемъ основаніи.

При обсужденіи этого, Совѣщаніе приняло во вниманіе, что рестораны перваго разряда, по ихъ малочисленности и примѣняемымъ въ нихъ высокимъ цѣнамъ, мало доступны широкимъ слоямъ населенія; назначеніе ихъ—обслуживать сравнительно тѣсный кругъ лицъ, въ отношеніи которыхъ нѣтъ надобности въ мѣрахъ принудительной охраны трезвости. Это же относится, въ общемъ, къ буфетамъ при клубахъ и собраніяхъ, обыкновенно посѣщаемыхъ ограниченнымъ числомъ лицъ. Поэтому прекращеніе продажи питей въ ресторанахъ перваго разряда и въ буфетахъ при клубахъ и собраніяхъ, явилось бы не столько мѣрою борьбы противъ злоупотребленія крѣпкими напитками, сколько шагомъ къ установленію полнаго воздержанія отъ нихъ.

Вполнѣ признавая высокое значеніе такой задачи, являющейся конечною цѣлью широко поставленной борьбы съ нетрезвостью, Совѣщаніе полагало, однако, что установленіе полной трезвости недостижимо однѣми запретительными мѣрами и что поэтому на такой путь Правительству слѣдуетъ вступать только при явно выраженной готовности самаго населенія поддержать дѣло утвержденія полной трезвости и дѣятельно помогать проведенію ея въ жизнь.

По изложеннымъ соображеніямъ Совѣщаніе полагало, не воспрещая, въ порядкѣ общихъ распоряженій Правительства, торговли крѣпкими напитками въ ресторанахъ перваго разряда и въ буфетахъ при клубахъ и собраніяхъ, установить, что, въ случаѣ заявленія общественными учрежденіями ходатайства о полномъ прекращеніи торговли питьями до окончанія военнаго времени, торговля эта въ подлежащихъ мѣстностяхъ воспрещается въ отношеніи всѣхъ крѣпкихъ напитковъ и во всѣхъ заведеніяхъ, не исключая ресторановъ перваго разряда, а также буфетовъ при клубахъ и собраніяхъ. При этомъ самое прекращеніе продажи питей по ходатайствамъ сельскихъ и волостныхъ обществъ, земскихъ собраній и городскихъ думъ, Совѣщаніе признало соотвѣтственнымъ осуществлять по распоряженіямъ губернаторовъ, удовлетвореніе же ходатайствъ прочихъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій—по усмотрѣнію министра внутреннихъ дѣлъ. Такая постановка вопроса внесла бы въ дѣло починъ и участіе самаго населенія, безъ которыхъ, по мнѣнію Совѣщанія, едва ли возможно успѣшное проведеніе въ жизнь началъ полной трезвости.

Приступивъ, затѣмъ, къ вопросу о допустимости возобновленія послѣ 1-го октября отчетнаго года торговли пивомъ, Совѣщаніе обратило вниманіе, что пиво, наравнѣ съ виномъ и водочными издѣліями, разрѣшено только къ распивочной продажѣ, притомъ исключительно изъ ресторановъ перваго разряда, а также буфетовъ при клубахъ и собраніяхъ. Такъ какъ имѣвшіеся въ продажѣ сорта пива содержали

алкоголь не свыше 5,5°, то возникалъ вопросъ, не слѣдуетъ ли устранить существующія ограниченія въ отношеніи торговли пивомъ, разрѣшивъ послѣ 1 октября отчетнаго года продажу его, хотя бы только на одинаковыхъ условіяхъ съ виноградными винами, обыкновенно отличающимися болѣе значительною крѣпостью.

При разсмотрѣніи этого, Совѣщаніе исходило изъ заключенія образованной при главномъ управленіи особой междувѣдомственной Комиссіи для изысканія способовъ ослабленія вредныхъ сторонъ потребленія пива и разработки дѣйствительныхъ мѣръ контроля за пивною торговлею. По заключенію Комиссіи, при крѣпости пива, пониженной до 2,5°, потребленіе его въ значительномъ количествѣ должно быть признано вреднымъ для здоровья и способнымъ вызывать опьяненіе. Исходя изъ этого, Совѣщаніе полагало, что при существующемъ воспрещеніи продажи казенныхъ вина, спирта и водочныхъ издѣлій до окончанія военнаго времени и при сравнительно малой доступности виноградныхъ винъ для низшихъ слоевъ населенія, свободная продажа пива несомнѣнно приведетъ къ весьма широкому развитію его потребленія. При такихъ условіяхъ налаженное уже за время войны дѣло трезвости понесетъ существенный ущербъ и будетъ кореннымъ образомъ поколеблено.

Соотвѣтственно этому Совѣщаніе единогласно высказалось за продолженіе существующаго воспрещенія продажи пива и портера до окончанія военнаго времени. Если же, тѣмъ не менѣе, было бы признано возможнымъ разрѣшить послѣ 1 октября отчетнаго года продажу пива, то, по мнѣнію Совѣщанія, такое разрѣшеніе могло бы послѣдовать только въ отношеніи сортовъ пива крѣпостью не свыше 2,5°, при чемъ на первое время представлялось бы болѣе осторожнымъ допустить продажу пива, соотвѣтственно установленному порядку продажи виноградныхъ винъ, исключительно на выносъ изъ ограниченнаго числа заведеній. При этомъ указанному требованію въ отношеніи пониженія крѣпости пива должно предшествовать законодательное разрѣшеніе этого вопроса въ порядкѣ ст. 87 основныхъ государственныхъ законовъ.

Останавливаясь, наконецъ, на вопросѣ о цѣлесообразности установленія извѣстной предѣльной крѣпости виноградnаго вина (не свыше, примѣрно, 16°) и о принятіи мѣръ фискальнаго свойства противъ излишней доступности болѣе крѣпкихъ его сортовъ, Совѣщаніе обратило вниманіе, что министромъ финансовъ сдѣлано уже распоряженіе о недопущеніи въ продажу виноградныхъ винъ крѣпостью свыше 16°, вопросъ же о мѣрахъ фискальнаго свойства противъ широкаго обращенія въ продажу болѣе крѣпкихъ сортовъ виноградныхъ винъ представлялось по мнѣнію Совѣщанія, соотвѣтственнымъ разрѣшить въ связи съ находившимися въ разработкѣ вѣдомства общими предположеніями относительно обложенія этихъ винъ акцизомъ.

Намѣтивъ указанные способы согласованія дѣйствующихъ ограничительныхъ постановленій по торговлѣ крѣпкими напитками, Совѣщаніе полагало, вмѣстѣ съ тѣмъ, что примѣненіемъ ихъ не должно быть ни въ какой мѣрѣ стѣсняемо полученіе спирта, вина и другихъ алкогольныхъ веществъ для промышленныхъ, лечебныхъ, научныхъ и т. п. надобностей и что съ этой цѣлью дѣйствующія постановленія надлежало дополнить указаніемъ порядка и условій удовлетворенія означенныхъ надобностей.

О нѣкоторыхъ мѣропріятіяхъ, связанныхъ съ ограниченіемъ торговли спиртными напитками.

Представивъ въ Совѣтъ Министровъ *) копіи журналовъ, образованныхъ на основаніи постановленія Совѣта Министровъ отъ 25 августа 1914 года, особыхъ междувѣдомственныхъ Комиссіи и Совѣщанія при главномъ управленіи неокладныхъ сборовъ и казенной продажи питей, министръ финансовъ объяснилъ, что состоявшееся, подъ его предсѣдательствомъ, 23 сентября Совѣщаніе министровъ внутреннихъ дѣлъ, путей сообщенія и торговли и промышленности, главноуправляющаго землеустройствомъ и земледѣліемъ и государственнаго контролера остановилось, по предварительномъ разсмотрѣніи означенныхъ журналовъ, на слѣдующихъ предположеніяхъ:

1) предоставить министру финансовъ разрѣшать на опредѣляемыхъ имъ условіяхъ, продажу съ 1 ноября отчетнаго года пива и портера съ тѣмъ, чтобы таковая продажа производилась изъ ограниченнаго числа заведеній только въ городахъ, притомъ исключительно на выносъ; въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ или осадномъ положеніяхъ, продажа пива и портера можетъ быть разрѣшаема не иначе, какъ съ согласія на то подлежащихъ военныхъ властей;

2) пріостановивъ дальнѣйшее производство по разсмотрѣнію въ Совѣтѣ Министровъ проекта повышенія съ 3 руб. до 6 руб. акциза съ пуда солода, обращаемаго на приготовленіе пива и портера, просить министра финансовъ подвергнуть обсужденію и ближайшей разработкѣ вопросъ о цѣлесообразныхъ способахъ повышеннаго обложенія пива и портера акцизомъ въ связи съ ограниченіемъ предѣльной крѣпости обыкновеннаго пива тремя градусами и, въ частности, о возможности такого обложенія путемъ обандероливанія, составленныя же по этому предмету предположенія внести на разсмотрѣніе Совѣта Министровъ до 1 ноября отчетнаго года;

3) установить, до окончанія военнаго времени, слѣдующія предположенныя междувѣдомственнымъ Совѣщаніемъ мѣры: а) по ходатайствамъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій о полномъ прекращеніи торговли крѣпкими напитками, таковая прекращается въ подлежащихъ мѣстностяхъ, во всѣхъ, безъ изъятія, мѣстахъ продажи питей—по ходатайствамъ сельскихъ и волостныхъ обществъ, земскихъ собраній и

*) Представленіе въ Совѣтъ Министровъ отъ 25 сентября 1914 г., № 8631.

городскихъ думъ распоряженіями губернаторовъ и градоначальниковъ, по ходатайствамъ же прочихъ заинтересованныхъ учрежденій, признаннымъ уважительными министромъ внутреннихъ дѣлъ, распоряженіями послѣдняго; б) для химическихъ, техническихъ, ученыхъ, учебныхъ, фармацевтическихъ, косметическихъ и тому подобныхъ надобностей, а также для надобностей аптекъ и водочныхъ заводовъ, спиртъ и вино отпускаются изъ казенныхъ винныхъ складовъ по разрѣшеніямъ управляющихъ акцизными сборами и, въ подлежащихъ случаяхъ, министерства финансовъ. Для тѣхъ же надобностей прочіе воспрещенные къ свободной продажѣ крѣпкіе напитки отпускаются изъ частныхъ заведеній по разрѣшеніямъ мѣстной полиціи. Изъ аптекъ пригодныя для питья алкогольныя вещества отпускаются по рецептамъ врачей или удостовѣреніямъ врачебныхъ управленій. Продажа денатурованнаго спирта и другихъ содержащихъ алкоголь веществъ, не предназначенныхъ для внутренняго употребленія, допускается на существующихъ основаніяхъ.

При обсужденіи настоящаго дѣла, согласившись съ вышеприведенными опредѣленіями Совѣщанія главныхъ начальниковъ ближайше заинтересованныхъ вѣдомствъ въ части, касающейся общихъ, въ области торговли спиртными напитками, мѣропріятій, Совѣтъ Министровъ, по вопросу о возможности допущенія съ 1 ноября отчетнаго года продажи пива, не могъ прійти къ единогласному заключенію.

Два члена Совѣта, статсъ-секретарь Саблеръ и гофмейстеръ Маклаковъ, признавая потребленіе пива нисколько не менѣе опаснымъ для народнаго здравія и трезвости, чѣмъ потребленіе хлѣбнаго вина, высказывались за сохраненіе, на все время войны, существующихъ въ отношеніи пивной торговли ограниченій въ полномъ объемѣ.

Большинство Совѣта Министровъ полагало, что прочное утвержденіе трезвости въ населеніи не можетъ быть достигнуто путемъ однихъ только запретительныхъ постановленій. Съ другой стороны, по мнѣнію Совѣта Министровъ, необходимо считаться и съ тѣмъ обстоятельствомъ, что слишкомъ рѣзкій переходъ отъ свободной торговли къ совершенному воспрещенію продажи какихъ бы то ни было питей, заключающихъ въ себѣ хотя бы незначительное содержаніе алкоголя, повлечетъ за собою развитіе тайнаго винокуренія и распространеніе потребленія всевозможныхъ суррогатовъ спиртныхъ напитковъ, какъ-то: денатурованнаго спирта, эфира и т. п. Съ этой точки зрѣнія, Совѣтъ Министровъ находилъ, что нѣкоторая постепенность въ дѣлѣ насажденія трезвости будетъ имѣть болѣе вѣрный успѣхъ, чѣмъ коренная ломка въ привычкахъ населенія. Поэтому Совѣтъ Министровъ полагалъ, что воспрещая продажу хлѣбнаго вина, надлежитъ не запрещать потребленія, хотя и спиртныхъ, но менѣе вредныхъ напитковъ, способныхъ до нѣкоторой степени замѣнить въ обиходѣ водочныя издѣлія и тѣмъ

предотвратить неизбѣжное распространеніе суррогатовъ хлѣбнаго вина. При такихъ условіяхъ, по мнѣнію большинства Совѣта Министровъ, не представлялось достаточныхъ основаній и къ воспрещенію продажи пива, являющагося по своей относительной слабости,—въ сравненіи не только съ хлѣбнымъ, но даже и съ разрѣшеннымъ къ продажѣ виноградным виномъ,—почти безвреднымъ. Тѣмъ не менѣе, въ видахъ предотвращенія неблагопріятнаго для народной трезвости вліянія, министерствомъ финансовъ были намѣчены нѣкоторыя мѣры, направленныя къ пониженію крѣпости пивоваренныхъ издѣлій, къ повышенію продажной ихъ стоимости, къ контролю за пивною торговлею и къ установленію для потребленія пива условій, препятствующихъ возникновенію пьянства. Съ своей стороны предсѣдатель и всѣ согласные съ нимъ члены Совѣта Министровъ полагали даже возможнымъ нѣсколько облегчить предположенныя въ отношеніи пивоваренія строгія ограничительныя постановленія. Такъ, образованная при министерствѣ финансовъ междувѣдомственная Комиссія предполагала понизить крѣпость выпускаемаго въ продажу пива до 2½ % содержанія алкоголя. Принявъ во вниманіе, что, по техническимъ условіямъ производства, перевозки и храненія, а также вслѣдствіе вкусовыхъ требованій, — приготовленіе пива такой крѣпости является для отечественной пивоваренной промышленности, по единогласнымъ отзывамъ ея представителей, неосуществимымъ, предсѣдатель и десять членовъ Совѣта находили возможнымъ установить нормальную крѣпость для пива въ 3½ % и, въ качествѣ предѣльной, не свыше 3¾ % содержанія алкоголя. Далѣе, предсѣдатель и согласные съ нимъ десять членовъ Совѣта не могли не принять во вниманіе, что на пивоваренныхъ заводахъ и складахъ скопились весьма значительные запасы пива прежняго приготовленія, имѣвшіе приблизительно крѣпость отъ 3 %—4 % и оплаченные уже причитавшимся акцизомъ. Надлежащая повѣрка крѣпости означенныхъ запасовъ, разлитыхъ уже и вполнѣ готовыхъ, представлялась однако невозможною; вмѣстѣ съ тѣмъ и переработка ихъ, въ видахъ устанавливаемаго пониженія крѣпости, являлась, по техническимъ условіямъ, недостижимою. При такихъ условіяхъ, предсѣдатель и большинство членовъ Совѣта Министровъ полагали возможнымъ уполномочить министра финансовъ разрѣшить выпускъ на рынокъ означенныхъ наличныхъ на заводахъ и складахъ запасовъ пива прежнихъ варокъ, внѣ зависимости отъ процентнаго содержанія въ нихъ алкоголя. Находя, затѣмъ, остальныя, намѣченныя финансовымъ вѣдомствомъ, въ отношеніи пивоваренной промышленности и пивной торговли, ограничительныя мѣры вполнѣ цѣлесообразными, большинство членовъ Совѣта Министровъ считало, что съ введеніемъ ихъ устраняются всякія опасенія неблагопріятныхъ для народной трезвости послѣдствій отъ разрѣшенія торговли пивомъ. Въ виду всѣхъ приведенныхъ соображеній, предсѣдатель и десять членовъ Совѣта,

съ своей стороны, пришли къ заключенію о желательности, не позднѣе 1 ноября 1914 г., разрѣшить продажу пива и пивоваренныхъ издѣлій на предложенныхъ министерствомъ финансовъ основаніяхъ.

По разсмотрѣніи изложеннаго выше представленія министра финансовъ, 13 октября 1914 года послѣдовало Высочайшее утвержденіе мнѣнія предсѣдателя и большинства Совѣта Министровъ о нѣкоторыхъ, связанныхъ съ ограниченіемъ торговли спиртными напитками, мѣропріятіяхъ *).

Кромѣ изложенныхъ выше мѣропріятій, дѣятельность главнаго управленія въ отчетномъ 1914 году по вопросамъ питейной торговли, связаннымъ съ мобилизаціей и обстоятельствами военнаго времени, выразилась въ нижеслѣдующихъ циркулярныхъ распоряженіяхъ, изданныхъ во исполненіе Высочайше утвержденнаго 13 октября 1914 г. положенія Совѣта Министровъ и касающихся ограниченія торговли спиртными напитками.

Объ условіяхъ разрѣшенія выносной продажи въ городахъ пива и портера.

На основаніи приведеннаго Высочайше утвержденнаго положенія Совѣта Министровъ, министръ финансовъ предоставилъ управляющимъ акцизными сборами по соглашенію съ губернаторами и

---

*) Совѣтъ Министровъ, руководствуясь высказанными въ засѣданіи 25 сентября 1914 года сужденіями, полагалъ:

По мнѣнію двухъ членовъ (Саблеръ и Маклаковъ).

Продлить, до окончанія военныхъ дѣйствій, существующее воспрещеніе продажи на выносъ пива и портера, а равно дѣйствующія въ отношеніи распивочной ими торговли ограничительныя постановленія.

По мнѣнію предсѣдателя и десяти членовъ (Григоровичъ, Харитоновъ, Рухловъ, Кривошеинъ, Сазоновъ, Щегловитовъ, Тимашевъ, Кассо, Баркъ и Вернандеръ).

I. Предоставить министру финансовъ: 1) разрѣшать, съ 1 ноября 1914 года, въ городахъ, на опредѣляемыхъ имъ, въ согласность съ изложенными въ журналѣ означеннаго засѣданія руководящими указаніями Совѣта Министровъ, условіяхъ, продажу на выносъ пива и портера, съ тѣмъ, чтобы въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ или осадномъ положеніяхъ, соотвѣтствующія на торговлю пивомъ разрѣшенія давались лишь съ согласія на то подлежащихъ военныхъ властей; 2) допускать, послѣ указаннаго въ предшествующемъ пунктѣ срока, выпускъ на рынокъ наличныхъ къ 1 ноября 1914 года на пивоваренныхъ заводахъ и складахъ запасовъ пива и портера прежней варки, безъ соотвѣтствующей ихъ, въ видахъ пониженія крѣпости, переработки, и 3) подвергнуть въ Высочайше ввѣренномъ ему вѣдомствѣ всесторонней разработкѣ вопросъ о наиболѣе цѣлесообразныхъ способахъ повышеннаго обложенія пива и портера и, въ частности, о возможности такового обложенія путемъ обандероливанія, съ тѣмъ, чтобы выработанныя по сему предмету предположенія внесены были, установленнымъ порядкомъ, на уваженіе Совѣта Министровъ не позднѣе 20 октября 1914 года.

II. Установить, впредь до окончанія военнаго времени, что, по ходатайствамъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій о полномъ прекращеніи торговли крѣпкими напитками, таковая прекращается, въ подлежащихъ мѣстностяхъ, во всѣхъ, безъ всякаго изъятія, мѣстахъ продажи питей: по ходатайствамъ сельскихъ и волостныхъ обществъ, земскихъ собраній и городскихъ думъ—распоряженіями губернаторовъ и градоначальниковъ, по ходатайствамъ же прочихъ заинтересованныхъ учрежденій, въ случаяхъ признанія таковыхъ ходатайствъ уважительными,—распоряженіями Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

III. Отпускать изъ казенныхъ винныхъ складовъ, по разрѣшеніямъ управляющихъ акцизными сборами, а, въ подлежащихъ случаяхъ,—Министерства Финансовъ, спиртъ и вино для химическихъ, техническихъ, ученыхъ, учебныхъ, фармацевтическихъ, косметическихъ и тому подобныхъ надобностей.

IV. Допустить отпускъ для тѣхъ же (отд. III) надобностей прочихъ, воспрещенныхъ къ свободной продажѣ, крѣпкихъ напитковъ изъ частныхъ заведеній, по разрѣшеніямъ мѣстной полиціи, съ тѣмъ, чтобы изъ аптекъ пригодныя для питья алкогольныя вещества отпускались лишь по рецептамъ врачей или удостовѣреніямъ врачебныхъ управленій.

V. Сохранить продажу денатурированнаго спирта и другихъ содержащихъ алкоголь продуктовъ, не предназначенныхъ для внутренняго употребленія, на существующихъ нынѣ основаніяхъ.

градоначальниками, а въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ или осадномъ положеніяхъ, съ согласія, кромѣ того, подлежащихъ военныхъ властей, разрѣшать съ 1 ноября выносную продажу пива и портера въ городахъ изъ оптовыхъ складовъ пива и пивныхъ лавокъ съ такимъ разсчетомъ, чтобы количество мѣстъ продажи не превышало въ каждомъ городѣ десяти процентовъ наличнаго числа означенныхъ заведеній. Въ томъ же порядкѣ выносная продажа пива и портера въ городахъ можетъ быть разрѣшаема изъ нѣкоторыхъ ренсковыхъ погребовъ но только въ тѣхъ случаяхъ, если по мѣстнымъ условіямъ выдача такихъ разрѣшеній будетъ признана цѣлесообразной. Вмѣстѣ съ тѣмъ, министръ финансовъ вмѣнилъ въ особую заботу управляющимъ акцизными сборами, чтобы торговля пивомъ и портеромъ не допускалась изъ заведеній, въ отношеніи которыхъ можетъ возникнуть сомнѣніе въ правильности производства въ нихъ торговли означенными напитками, а также не разрѣшалась въ тѣхъ частяхъ городовъ, въ которыхъ по характеру населенія возобновленіе продажи пива и портера въ ограждение народной трезвости нежелательно.

Кромѣ того, министромъ финансовъ было указано, что при наличности ходатайствъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій о полномъ прекращеніи торговли крѣпкими напитками, продажа пива и портера не должна быть разрѣшаема.

Наконецъ, съ цѣлью установленія неослабнаго контроля за правильнымъ производствомъ торговли, министръ финансовъ предложилъ управляющимъ акцизными сборами сдѣлать распоряженіе, чтобы отдѣльныя мѣста продажи пива и портера поручались постоянному наблюденію опредѣленныхъ лицъ акцизнаго надзора. Въ случаѣ обнаруженія какихъ-либо отступленій отъ установленныхъ правилъ торговли, управляющимъ акцизными сборами предписано немедленно сообщать объ этомъ губернаторамъ и градоначальникамъ и, независимо отъ привлеченія виновныхъ къ судебной отвѣтственности, входить въ соглашеніе съ подлежащими гражданскими или военными начальниками о закрытіи такихъ мѣстъ продажи пива и портера на основаніи ст. 594 уст. объ акц. сборахъ или въ порядкѣ чрезвычайной охраны или военнаго положенія.

Объ изложенномъ управляющіе акцизными сборами были поставлены въ извѣстность циркуляромъ министра финансовъ отъ 20 октября за № 2373.

Въ дополненіе къ приведенному выше циркулярному распоряженію, управляющимъ акцизными сборами было сообщено, что, по распоряженію Верховнаго Главнокомандующаго, въ мѣстностяхъ, состоящихъ на военномъ или осадномъ положеніяхъ, продажа пива и портера не можетъ быть разрѣшаема. (Цирк. за № 2376).

Объ условіяхъ полнаго прекращенія, до окончанія военнаго времени, торговли крѣпкими напитками во всѣхъ мѣстахъ продажи питей.

Циркуляромъ отъ 20 октября 1914 г. за № 2374 министръ финансовъ увѣдомилъ управляющихъ акцизными сборами, что Высочайше утвержденнымъ 13 октября отчетнаго года положеніемъ Совѣта Министровъ постановлено: впредь до окончанія военнаго времени, по ходатайствамъ заинтересованныхъ общественныхъ учрежденій о полномъ прекращеніи торговли крѣпкими напитками, таковая прекращается, въ подлежащихъ мѣстностяхъ, во всѣхъ, безъ всякаго изъятія, мѣстахъ продажи питей, по ходатайствамъ сельскихъ и волостныхъ обществъ, земскихъ собраній и городскихъ думъ—распоряженіями губернаторовъ и градоначальниковъ, по ходатайствамъ же прочихъ заинтересованныхъ учрежденій, въ случаяхъ признанія таковыхъ ходатайствъ уважительными,—распоряженіями министра внутреннихъ дѣлъ.

Отъ отпускѣ изъ казенныхъ винныхъ складовъ спирта и вина для химическихъ, техническихъ, ученыхъ и т. п. надобностей.

Прекращеніе повсемѣстно выносной продажи казенныхъ спирта и вина и водочныхъ издѣлій поставило въ затруднительное положеніе лицъ, пріобрѣтавшихъ означенные напитки по продажнымъ цѣнамъ для профессіональныхъ ихъ занятій или для надобностей разнаго рода предпріятій, какъ напримѣръ, для типографій, велосипедныхъ фабрикъ, парикмахерскихъ, кондитерскихъ и проч.

Въ виду этого Высочайше утвержденнымъ 13 октября отчетнаго года положеніемъ Совѣта Министровъ постановлено отпускать изъ казенныхъ винныхъ складовъ по разрѣшеніямъ управляющихъ акцизными сборами, а въ подлежащихъ случаяхъ министерства финансовъ, спиртъ и вино для химическихъ, техническихъ, ученыхъ, учебныхъ, фармацевтическихъ, косметическихъ и тому подобныхъ надобностей, а также допускать отпускъ для тѣхъ же надобностей прочихъ воспрещенныхъ къ свободной продажѣ крѣпкихъ напитковъ изъ частныхъ заведеній, по разрѣшеніямъ мѣстной полиціи. Изъ аптекъ пригодныя для питья алкогольныя вещества разрѣшено отпускать лишь по рецептамъ врачей или удостовѣреніямъ врачебныхъ управленій.

Поставивъ управляющихъ акцизными сборами о таковомъ Высочайше утвержденномъ положеніи Совѣта Министровъ въ извѣстность, министръ финансовъ предоставилъ управляющимъ акцизными сборами разрѣшать на основаніяхъ, установленныхъ для спирта, пріобрѣтаемаго изъ казны для разнаго рода заводскихъ предпріятій по особо назначеннымъ цѣнамъ, отпускъ изъ казенныхъ винныхъ складовъ спирта и вина по обыкновеннымъ продажнымъ цѣнамъ для указанныхъ въ постановленіи Совѣта Министровъ надобностей, причемъ управляющимъ акцизными сборами предоставляется въ случаяхъ, когда это будетъ признано ими необходимымъ, требовать представленія просителями удостовѣреній отъ врачебныхъ управленій, фабричной инспекціи, городскихъ и земскихъ управленій и другихъ подлежащихъ учрежденій о дѣйствительной надобности въ спиртѣ и винѣ для указанныхъ потреб-

ностей въ испрашиваемомъ количествѣ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, министръ финансовъ предложилъ управляющимъ акцизными сборами въ отношеніи условій и порядка отпуска спирта изъ казенныхъ винныхъ складовъ по особо назначеннымъ цѣнамъ руководствоваться циркулярами отъ 31 іюля, 2 и 9 августа отчетнаго года за №№ 2327, 2331 и 2339 [1].

Затѣмъ, министромъ финансовъ было указано, что продажа другихъ, кромѣ казенныхъ спирта и вина, крѣпкихъ напитковъ для перечисленныхъ надобностей по разрѣшеніямъ мѣстной полиціи можетъ допускаться изъ самаго ограниченнаго числа ренсковыхъ погребовъ, по выбору управляющихъ акцизными сборами, по соглашенію съ губернаторами и градоначальниками; на право производства въ такихъ погребахъ означенной продажи управляющими акцизными сборами выдаются особыя свидѣтельства. Кромѣ того, управляющимъ акцизными сборами было разъяснено, что въ цѣляхъ установленія надлежащаго контроля за ренсковыми погребами, которымъ будетъ разрѣшена указанная продажа крѣпкихъ напитковъ, приходъ, расходъ и наличные запасы тѣхъ напитковъ, обращеніе которыхъ для потребленія воспрещено, должны находиться на строгомъ учетѣ у акцизнаго надзора, при чемъ расходъ ихъ долженъ оправдываться подлинными разрѣшеніями полиціи. (Цирк. за № 2385).

III. Хозяйственно-операціонныя мѣры.

1. По заготовкѣ спирта.

О собираніи свѣдѣній объ урожаѣ картофеля въ имѣніяхъ при винокуренныхъ заводахъ.

При разсмотрѣніи въ совѣтѣ по дѣламъ казенной продажи питей доставляемыхъ управляющими акцизными сборами, во исполненіе циркуляра отъ 4 сентября 1912 г. за № 2190, свѣдѣній для назначенія цѣнъ на разверсточный спиртъ было обращено вниманіе, между прочимъ, на не вполнѣ удовлетворительное опредѣленіе урожая картофеля въ имѣніяхъ при винокуренныхъ заводахъ посредствомъ пробныхъ копокъ [2]. Хотя пробныя копки картофеля должны давать точныя данныя урожая, но въ дѣйствительности эти копки нерѣдко приходилось дѣлать при наличіи такихъ неблагопріятныхъ условій, которыя въ значительной степени затрудняли полученіе достовѣрныхъ данныхъ. Поэтому совѣтъ по дѣламъ казенной продажи питей призналъ возможнымъ освободить

---

[1] См. стр. 139, 140 и 141 (Глава III. Хозяйственно-операціонныя мѣры по продажѣ питей).

[2] Циркуляромъ отъ 4 сентября 1912 г. за № 2190, управляющимъ акцизными сборами было предложено опредѣлять количество урожая картофеля въ имѣніяхъ при винокуренныхъ заводахъ путемъ ежегодныхъ пробныхъ копокъ картофеля по соглашенію съ заводчиками.

относительно условій вступленія въ подряды евреевъ *) (Цирк. за № 2361).

IV. Мѣры по сокращенію казенной винной операціи.

Комиссія по вопросу о выработкѣ мѣропріятій, вызванныхъ воспрещеніемъ продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій до окончанія военнаго времени.

Въ началѣ сентября мѣсяца отчетнаго года при главномъ управленіи была образована особая комиссія по вопросу о выработкѣ мѣропріятій, вызванныхъ воспослѣдовавшимъ 22 августа 1914 года Высочайшимъ повелѣніемъ о продленіи существующаго воспрещенія продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій для мѣстнаго потребленія въ Имперіи до окончанія военнаго времени. Комиссія эта въ засѣданіи 3 сентября отчетнаго года, состоявшемся подъ предсѣдательствомъ управляющаго отдѣломъ казенной продажи питей, тайнаго совѣтника И. К. Христофорова, пришла къ заключенію въ необходимости слѣдующихъ мѣръ.

I. По казеннымъ винным лавкамъ. 1) Освобожденіе казенныхъ винныхъ лавокъ отъ спирта, вина, денатурата, стеклянной посуды и казеннаго оборудованія. 2) Прекращеніе продажи вексельной бумаги и гербовыхъ марокъ въ казенныхъ винныхъ лавкахъ. 3) Расторженіе договоровъ: а) съ владѣльцами помѣщеній подъ казенныя винныя лавки, б) съ продавцами, в) со сборщиками денегъ, г) на перевозку питей изъ складовъ въ лавки. 4) Установленіе порядка продажи денатурованнаго спирта.

II. По казеннымъ винным складамъ. 1) Сокращеніе наличнаго состава служащихъ. 2) Прекращеніе заготовки матеріаловъ. 3) Расторженіе договоровъ съ поставщиками: а) матеріаловъ и б) по очисткѣ дворовъ.

III. По запаснымъ магазинамъ. 1) Сокращеніе наличнаго состава служащихъ. 2) Закрытіе запасныхъ магазиновъ по особымъ представленіямъ управляющихъ акцизными сборами.

IV. По казеннымъ ректификаціоннымъ заводамъ и ректификаціоннымъ отдѣленіямъ при казенныхъ винныхъ складахъ. 1) Сокращеніе ректификаціи до размѣра, необходимаго по заполненію цистернъ для ректификованнаго спирта. 2) Ограниченіе доставки въ казенные винные склады, безъ ректификаціонныхъ отдѣленій, сырого спирта для цѣлей денатураціи и обращеніе на денатуратъ ректификованнаго спирта. 3) Сокращеніе наличнаго состава служащихъ.

---

*) На основаніи Полож. о каз. подр. и пост. (ст.ст. 7 и 9) и особыхъ правилъ, изложенныхъ въ уставѣ о паспортахъ (прилож. къ ст. 68 по изд. 1903 г. и прод.), лица іудейскаго вѣроисповѣданія могутъ принимать на себя казенные подряды и поставки лишь въ случаѣ исполненія таковыхъ въ предѣлахъ тѣхъ мѣстностей, въ которыхъ они располагаютъ правомъ жительства, при чемъ въ силу того же Положенія (п. 4 ст. 123 и ст. 125), торги на казенные подряды и поставки съ участіемъ лицъ не имѣющихъ на это право, не подлежатъ утвержденію.

V. По пробочной казенной фабрикѣ. Сокращеніе наличнаго состава служащихъ, по представленіи Петроградскимъ управляющимъ акцизными сборами своего заключенія по этому вопросу.

О производствѣ расчета съ подручными при продавцахъ и со стражниками, при сборщикахъ, а также объ увольненіи излишняго состава рабочихъ.

Одновременно съ образованіемъ приведенной выше комиссіи, въ виду послѣдовавшаго прекращенія продажи казеннаго спирта и вина изъ казенныхъ винныхъ лавокъ до окончанія военнаго времени и въ связи съ этимъ почти полной остановки производства въ казенныхъ винныхъ складахъ, начальникъ главнаго управленія, камергеръ С. С. Хрипуновъ, не предрѣшая вопроса объ увольненіи вольнонаемныхъ служащихъ по казенной продажѣ питей вообще, предложилъ управляющимъ акцизными сборами [1] разсчитать всѣхъ подручныхъ въ казенныхъ винныхъ лавкахъ и стражниковъ при сборщикахъ денегъ, а также уволить весь излишній составъ рабочихъ въ казенныхъ винныхъ складахъ съ выдачею послѣднимъ заштатнаго пособія на дѣйствующихъ основаніяхъ. [2]

Вмѣстѣ съ тѣмъ, начальникомъ главнаго управленія было указано, что за семействами рабочихъ, призванныхъ на дѣйствительную военную службу, которымъ на основаніи Высочайше утвержденнаго особымъ журналомъ постановленія Совѣта Министровъ отъ 25 іюля 1914 года причитаются ежемѣсячныя пособія, таковыя должны быть сохранены. Кромѣ того, управляющимъ акцизными сборами было предложено впредь до распоряженія не производить никакихъ новыхъ назначеній на освобождающіяся должности по казенной продажѣ питей, замѣщаемыя по вольному найму.

О вывозѣ вина й спирта изъ лавокъ въ склады.

По распоряженію министра финансовъ [3], главное управленіе въ октябрѣ мѣсяцѣ отчетнаго года предложило управляющимъ акцизными сборами озаботиться вывозомъ изъ всѣхъ казенныхъ винныхъ лавокъ ввѣренныхъ имъ акцизныхъ управленій имѣющихся въ нихъ запасовъ казенныхъ спирта и вина въ казенные винные склады, по усмотрѣнію управляющихъ акцизными сборами. Вмѣстѣ съ тѣмъ, главнымъ управленіемъ было указано, что мѣру эту, въ интересахъ предупрежденія нежелательныхъ осложненій, надо провести съ большою осмотрительностью по предварительному докладу начальнику губерніи.

Кромѣ того управляющимъ акцизными сборами было разъяснено, что настоящее распоряженіе не распространяетея на вывозъ денатураннаго спирта изъ тѣхъ лавокъ, гдѣ должна производиться продажа этого спирта.

---

[1] Циркулярное предписаніе отъ 3 сентября 1914 г. за №№ 3740—3800.
[2] Циркуляры отъ 12 января и 30 марта 1898 г. и 3 ноября 1901 г. за №№ 197—224 и 780.
[3] Циркулярное предписаніе отъ 10 октября 1914 г. за №№ 4281—4341.

О сокращеніи числа казенныхъ винныхъ лавокъ и личнаго состава вольнонаемныхъ служащихъ по казенной продажѣ питей.

Затѣмъ въ томъ же октябрѣ мѣсяцѣ, въ виду воспослѣдовавшаго 22 августа 1914 г. Высочайшаго повелѣнія о воспрещеніи продажи спирта, вина и водочныхъ издѣлій для мѣстнаго потребленія въ Имперіи впредь до окончанія военнаго времени и необходимости сокращенія крупныхъ расходовъ по казенной винной операціи, министръ финансовъ приказалъ осуществить слѣдующія мѣропріятія: закрыть около половины наличныхъ казенныхъ винныхъ лавокъ и приступить къ постепенному увольненію отъ службы, съ выдачею заштатнаго пособія, соотвѣтствующаго числа продавцовъ, всѣхъ запасныхъ продавцовъ и сборщиковъ денегъ, а равно подвергнуть нѣкоторому сокращенію администрацію казенныхъ винныхъ складовъ.

Объ изложенномъ начальникъ главнаго управленія поставилъ въ извѣстность управляющихъ акцизными сборами циркуляромъ отъ 16 октября 1914 года за № 2370, для исполненія, при чемъ предложилъ принять къ руководству слѣдующія по этому предмету указанія:

1) По каждому акцизному управленію закрывается около половины наличныхъ казенныхъ винныхъ лавокъ. При выборѣ послѣднихъ принимаются во вниманіе всѣ сообщенныя управляющимъ акцизными сборами указанія о сокращеніи числа мѣстъ продажи крѣпкихъ напитковъ, при чемъ лавки, въ которыхъ производится продажа денатурованнаго спирта или предполагается таковая продажа, подлежатъ оставленію въ предѣлахъ, однако, не превышающихъ указанной половины наличнаго числа всѣхъ винныхъ лавокъ. Договоры по найму помѣщеній закрываемыхъ лавокъ расторгаются, если, условія ихъ предоставляютъ это право казенному управленію, или, если при отсутствіи такого права, хозяева помѣщеній изъявятъ письменное согласіе на безвозмездное досрочное прекращеніе указанныхъ договоровъ. Въ остальныхъ случаяхъ надлежитъ входить съ владѣльцами помѣщеній въ особыя соглашенія о прекращеніи договоровъ на наиболѣе выгодныхъ для казны условіяхъ, при чемъ управляющимъ акцизными сборами предоставляется, съ согласія мѣстныхъ контрольныхъ палатъ, расторгать эти договоры. При отказѣ контрагентовъ отъ расторженія договоровъ, помѣщенія лавокъ оставляются въ распоряженіи казеннаго управленія до конца договорнаго срока, если не представится возможности передать ихъ въ наймы другимъ лицамъ или учрежденіямъ, хотя бы и съ нѣкоторымъ пониженіемъ платы противъ договорной.

2) Продавцы закрываемыхъ казенныхъ винныхъ лавокъ, а равно всѣ запасные продавцы, увольняются со службы съ выдачею имъ заштатныхъ пособій въ высшихъ, допускаемыхъ дѣйствующимъ порядкомъ *), размѣрахъ, при чемъ лицамъ, прослужившимъ менѣе двухъ лѣтъ, заштатное пособіе выдается въ размѣрѣ двухмѣсячнаго оклада содержанія.

*) Циркуляры за №№ 197 и 780.

Вмѣстѣ съ тѣмъ управляющимъ акцизными сборами предоставляется, въ случаяхъ оставленія помѣщеній лавокъ за казной, разрѣшать бывшимъ продавцамъ занимать безплатно эти помѣщенія безъ производства казною расходовъ на отопленіе и освѣщеніе. Оставленные призванными на военную службу продавцами замѣстители увольняются безъ выдачи имъ заштатныхъ пособій.

Выборъ продавцовъ, оставляемыхъ на службѣ, долженъ производиться изъ всего наличнаго состава ихъ въ каждомъ акцизномъ управленіи. За руководящія при такомъ выборѣ основанія принимаются какъ служебныя и нравственныя качества отдѣльныхъ продавцовъ, такъ и семейное и имущественное положеніе ихъ. Особое въ этомъ отношеніи вниманіе должно быть удѣлено семействамъ лицъ, призванныхъ на военную службу.

3) Сборщики денегъ изъ мѣстъ казенной продажи питей увольняются съ выдачей имъ заштатныхъ пособій на основаніяхъ, указанныхъ въ предыдущей статьѣ (2). Въ тѣхъ случаяхъ, когда сборъ казенныхъ денегъ производится артелями,—договоры съ послѣдними расторгаются при наличіи условія о правѣ казеннаго управленія на досрочное прекращеніе договора, въ противномъ случаѣ управляющимъ акцизными сборами надлежитъ входить въ соглашеніе съ артелями о безвозмездномъ досрочномъ прекращеніи договоровъ или, въ случаѣ безуспѣшности такихъ переговоровъ, о досрочномъ расторженіи договоровъ на наиболѣе выгодныхъ для казны условіяхъ; въ послѣднемъ случаѣ все дѣлопроизводство, вмѣстѣ съ заключеніемъ управляющихъ акцизными сборами и отзывомъ мѣстныхъ контрольныхъ палатъ, представляется на разрѣшеніе главнаго управленія.

4) Администрація казеннаго спиртоочистительнаго завода въ Петроградѣ и казенныхъ винныхъ складовъ подлежитъ сокращенію до предѣловъ необходимости съ оставленіемъ въ каждомъ завѣдующаго и одного изъ помощниковъ его (въ небольшихъ складахъ оставляется завѣдующій или одинъ изъ его помощниковъ), конторщика, подвальнаго, машиниста и одного помощника машиниста; изъ прочихъ служащихъ, а именно — писцовъ, приказчиковъ, мѣдниковъ, слесарей, сторожей и т. д., оставляется такое число ихъ, которое вызывается лишь настоятельной необходимостью. На спиртоочистительномъ заводѣ въ Петроградѣ и въ складахъ, имѣющихъ спиртоочистительныя отдѣленія, помимо указанныхъ выше служащихъ, оставляется также ректификаторъ, если это будетъ признано необходимымъ. Вопросъ объ оставленіи врачей и фельдшеровъ или объ увольненіи ихъ подлежитъ разрѣшенію управляющихъ акцизными сборами въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ въ соотвѣтствіи съ численностью оставляемыхъ рабочихъ и другихъ складскихъ служащихъ.

Всѣмъ увольняемымъ за штатъ вольнонаемнымъ служащимъ казеннаго спиртоочистительнаго завода въ Петроградѣ и казенныхъ вин-

ныхъ складовъ выдаются заштатныя пособія на основаніяхъ, указанныхъ въ ст. 2 настоящаго циркуляра, при чемъ лицамъ, пользовавшимся казенными квартирами предоставляется съ разрѣшенія управляющихъ акцизными сборами занимать ихъ временно; за семьями призванныхъ на военную службу квартиры могутъ быть оставляемы до окончанія военнаго времени.

5) Казенное оборудованіе и имущество закрываемыхъ казенныхъ винныхъ лавокъ должно быть отправлено на храненіе въ соотвѣтствующіе склады или, по сношенію съ контрольными палатами, продано на мѣстѣ, смотря по тому, что будетъ болѣе выгодно для казны.

6) Оставшіеся нераспроданными въ закрытыхъ казенныхъ винныхъ лавкахъ гербовые знаки и вексельная бумага возвращаются съ подлежащими документами и описями черезъ склады въ мѣстныя казенныя палаты.

7) Оказавшіеся въ казенныхъ винныхъ лавкахъ ко времени закрытія сданные для продажи на комиссіонныхъ началахъ напитки частныхъ фирмъ должны быть владѣльцами ихъ взяты обратно или вывезены въ казенные склады для возвращенія по принадлежности.

По вопросу о новыхъ договорахъ на наемъ помѣщеній казенныхъ винныхъ лавокъ.

Наконецъ, въ октябрѣ мѣсяцѣ отчетнаго года главное управленіе особымъ циркулярнымъ предписаніемъ увѣдомило управляющихъ акцизными сборами, что слѣдуетъ всячески избѣгать возобновленія или заключенія новыхъ договоровъ на наемъ помѣщеній казенныхъ винныхъ лавокъ, допуская отступленіе отъ этого только въ крайнихъ случаяхъ въ отношеніи тѣхъ лавокъ, которыя не будутъ закрыты въ порядкѣ приведеннаго выше циркуляра отъ 16 октября 1914 г. за № 2370, причемъ въ договорахъ о наймѣ должно быть оговорено право казеннаго управленія расторгнуть ихъ во всякое время.

VIII.

Дѣятельность главнаго управленія по операціи съ денатурованнымъ спиртомъ.

Въ отчетномъ году по операціи съ денатурованнымъ спиртомъ дѣятельность главнаго управленія выразилась въ слѣдующихъ мѣропріятіяхъ.

О возможно широкомъ распространеніи денатурованнаго спирта.

Въ виду возрастающаго спроса на денатурованный спиртъ для освѣщенія, отопленія и другихъ надобностей домашняго обихода и техническихъ производствъ, а также въ интересахъ отечественной сельскохозяйственной винокуренной промышленности представлялось необходимымъ облегчить, по возможности, распространеніе денатурованнаго спирта, тѣмъ болѣе, что при ожидавшемся сокращеніи потребленія спиртныхъ напитковъ въ производствѣ спирта могли оказаться свободные остатки.

Вслѣдствіе изложеннаго, въ іюнѣ мѣсяцѣ отчетнаго года начальникъ главнаго управленія въ особомъ циркулярномъ письмѣ обращая вниманіе управляющихъ акцизными сборами на то, что отпускъ денатурованнаго спирта для указанныхъ надобностей обставленъ условіями, стѣсняющими свободное его распространеніе, поручилъ управляющимъ акцизными сборами, сообразить примѣняемыя при отпускѣ денатурованнаго спирта правила 9 августа 1913 года съ требованіями жизни и представить свѣдѣнія о тѣхъ измѣненіяхъ, которыя, по мнѣнію управляющихъ, необходимы въ этихъ правилахъ для достиженія возможно широкаго распространенія денатурованнаго спирта.

Объ измѣненіи рецепта общей денатураціи спирта.

Въ отчетномъ году министръ финансовъ установилъ для производства общей денатураціи спирта, отпускаемаго частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, взамѣнъ рецепта, примѣнявшагося на основаніи правилъ 9 августа 1913 года *), слѣдующій рецептъ: на 100 объемовъ абсолют-

*) Согласно п. 3 отд. А приложеннаго къ правиламъ 9 августа 1913 года наставленія по денатураціи спирта и отбросовъ спиртоочистительнаго производства, при производствѣ общей денатураціи спирта, отпускаемаго частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, примѣняется слѣдующій рецептъ: на 100 объемовъ абсолютнаго алкоголя прибавляется 2 объема древеснаго спирта, 0,5 объема пиридиновыхъ основаній, 1 объемъ кетоноваго масла, 0,3 объема керосина и 0,1 объема раствора кристалловой фіолетовой краски, если спиртъ продается казной, и 0,1 объема раствора краснаго фуксина, если спиртъ продается частными лицами.

наго алкоголя прибавляется 1 объемъ древеснаго спирта, 0,25 объема пиридиновыхъ основаній, 0,50 объема кетоноваго масла, 0,30 объема керосина и 0,05 объема раствора кристалловой фіолетовой краски, если спиртъ продается казной, и 0,05 объема раствора краснаго фуксина, если спиртъ продается частными лицами.

Увѣдомивъ объ этомъ, министръ финансовъ предложилъ управляющимъ акцизными сборами сдѣлать распоряженіе, чтобы впредь до измѣненія общая денатурація спирта, отпускаемаго частнымъ лицамъ и учрежденіямъ, производилась по указанному выше новому рецепту. (Цирк. за № 2325).

О возобновленіи продажи денатурованнаго спирта изъ казенныхъ винныхъ лавокъ и частныхъ заведеній.

Положеніемъ Совѣта Министровъ отъ 9 августа отчетнаго года, постановлено возобновить, прекращенную въ связи съ мобилизаціей арміи и флота, продажу денатурованнаго спирта въ городахъ изъ нѣкоторыхъ казенныхъ винныхъ лавокъ съ 16 августа отчетнаго года.

Въ виду этого министръ финансовъ приказалъ: 1) въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ для продажи денатурованнаго спирта приспособить по одной или нѣсколько лавокъ; 2) вывезти изъ казенныхъ винныхъ лавокъ, въ которыхъ будетъ открыта продажа денатурованнаго спирта, все казенное вино и вывѣски лавокъ затянуть холстомъ, помѣстивъ на немъ надписи: «продажа денатурованнаго спирта»; и 3) въ цѣляхъ предупрежденія, въ виду воспрещенія продажи казеннаго вина, обращенія денатурованнаго спирта на потребленіе въ качествѣ напитка, установить въ мѣстностяхъ, въ которыхъ разрѣшена свободная продажа денатурованнаго спирта, впредь до возобновленія продажи казеннаго вина, отпускъ изъ казенныхъ винныхъ лавокъ денатурованнаго спирта только по разрѣшеніямъ, установленнымъ дѣйствующими правилами 9 августа 1913 г. (§§ 7—10).

Увѣдомивъ объ изложенномъ управляющихъ акцизными сборами *), въ дополненіе къ телеграфнымъ сообщеніямъ, министерство финансовъ разъяснило, что число казенныхъ винныхъ лавокъ для продажи денатурованнаго спирта въ каждомъ изъ городовъ ввѣренныхъ названнымъ управляющимъ управленій должно быть опредѣлено сообразно съ мѣстными условіями.

Послѣдовавшее 16 августа распоряженіе объ открытіи нѣкоторыхъ городскихъ казенныхъ винныхъ лавокъ исключительно для продажи денатурованнаго спирта большинствомъ управляющихъ акцизными сборами было понято, однако, въ томъ смыслѣ, что продажа частнаго денатурованнаго спирта изъ частныхъ заведеній не можетъ производиться.

Въ виду этого и принимая во вниманіе интересы винокуренной промышленности, министръ финансовъ разрѣшилъ управляющимъ допускать, по соглашенію съ губернаторами, а въ мѣстностяхъ, объявлен-

*) Циркулярное предписаніе отъ 13 августа 1914 г. за №№ 6532—6587.

ныхъ на военномъ положеніи, также съ дозволенія военнаго начальства, продажу частнаго денатурованнаго спирта изъ частныхъ заведеній съ тѣмъ, чтобы таковая продажа производилась по разрѣшеніямъ [1]), т. е. съ соблюденіемъ § 69 правилъ 9 августа 1913 года. (Цирк. предпис. за №№ 7319—7382).

Объ учрежденіи международнаго конкурса для изысканія новыхъ областей техническаго примѣненія спирта.

Предполагая войти съ представленіемъ въ Совѣтъ Министровъ объ объявленіи конкурса на изысканіе новыхъ областей примѣненія спирта не только въ качествѣ горючаго матеріала для нагрѣванія, освѣщенія и двигателей внутренняго сгоранія, но и въ обширной области химическихъ производствъ при выработкѣ новыхъ пріемовъ фабрикаціи химическихъ, фармацевтическихъ и т. п. продуктовъ, министръ финансовъ въ октябрѣ мѣсяцѣ отчетнаго года препроводилъ проектъ условій помянутаго конкурса на заключеніе министрамъ военному, морскому, путей сообщенія, торговли и промышленности и главноуправляющему земледѣліемъ и землеустройствомъ [2]). Затѣмъ, по согласованіи условій конкурса со сдѣланными замѣчаніями, въ ноябрѣ мѣсяцѣ отчетнаго года, министръ финансовъ вошелъ въ Совѣтъ Министровъ съ представленіемъ объ учрежденіи международнаго конкурса для изысканія новыхъ областей техническаго примѣненія спирта [3]). Въ общихъ чертахъ это представленіе сводится къ слѣдующему.

Упроченіе и развитіе нашего сельскаго хозяйства и тѣсно связанныхъ съ нимъ отраслей сельско-хозяйственной промышленности составляли всегда настойчивую заботу Правительства, которая особенно выдвигалась въ отношеніи отдѣльныхъ промысловъ, когда послѣдніе, въ виду неблагопріятно сложившихся обстоятельствъ, переживали тяжелыя экономическія затрудненія. Повсемѣстное прекращеніе продажи приготовлявшихся изъ спирта крѣпкихъ напитковъ, вызванное условіями военнаго времени, и настойчивое стремленіе Правительства и общества къ утвержденію въ населеніи трезвости ограничили винокуренные заводы въ сбытѣ значительной части ихъ выкурки, что должно, по мнѣнію министерства финансовъ, тяжело отразиться на винокуренной промышленности, если спиртъ не получитъ широкаго техническаго примѣненія.

Учитывая огромное значеніе винокуренія въ сельскомъ хозяйствѣ, въ особенности при дѣйствіи казенной продажи питей, направлявшей эту промышленность на путь преимущественнаго развитія мелкаго сельско-хозяйственнаго винокуренія, министръ финансовъ призналъ необходимымъ, въ предупрежденіе нежелательныхъ осложненій въ хозяйственной жизни страны, принять безотлагательно мѣры къ воз-

---

[1]) За исключеніемъ городовъ Петрограда, Москвы, Риги и Ялтинскаго градоначальства, гдѣ свободная продажа сохранена.

[2]) Письмо министра финансовъ отъ 9 октября 1914 г. за № 9117—9121.

[3]) Представленіе въ Совѣтъ Министровъ отъ 27 ноября 1914 г. за № 10612.

можному увеличенію сбыта спирта для техническихъ надобностей. Для практическаго осуществленія этой задачи министръ финансовъ находилъ желательнымъ, прежде всего, найти новыя области техническаго примѣненія спирта, обезпечивающія значительный сбытъ его, и такіе пріемы использованія спирта въ качествѣ горючаго и освѣтительнаго матеріала, при которыхъ представлялось выгоднымъ примѣненіе его для этихъ цѣлей.

Широкое обращеніе денатурованнаго спирта на техническія надобности находится въ ближайшей зависимости отъ установленія такихъ способовъ денатураціи, которые дѣлали бы употребленіе его въ качествѣ напитка невозможнымъ. На разрѣшеніе этого вопроса обращено было въ отчетномъ году пристальное вниманіе министерства финансовъ. Вопросъ объ изысканіи новыхъ областей и пріемовъ техническаго примѣненія спирта, при благопріятномъ его разрѣшеніи, по мнѣнію министерства финансовъ, не только облегчилъ бы положеніе винокуренной промышленности, но несомнѣнно пріобрѣлъ бы общегосударственное значеніе и потому долженъ быть поставленъ во всей его широтѣ. Необходимо привлечь къ этой культурной работѣ научную изобрѣтательность и сосредоточить на поставленной задачѣ пытливыя искательства лучшихъ представителей прикладныхъ знаній. Въ этихъ соображеніяхъ министръ финансовъ полагалъ наиболѣе соотвѣтственнымъ учредить международный конкурсъ съ назначеніемъ премій за лучшія въ указанной области изобрѣтенія, на общую сумму 265.000 рублей.

Министерство финансовъ находило, что съ прекращеніемъ сбыта спирта для питьевыхъ цѣлей, изысканіе новыхъ областей техническаго примѣненія спирта должно признаваться вопросомъ спѣшнымъ, требующимъ неотложнаго разрѣшенія. При такихъ условіяхъ и въ виду перерыва въ занятіяхъ законодательныхъ учрежденій министръ финансовъ полагалъ необходимымъ изъясненныя предположенія провести въ порядкѣ ст. 87 зак. основныхъ.

Войдя въ обсужденіе настоящаго дѣла и не встрѣчая, по существу, никакихъ возраженій противъ заявленнаго министромъ финансовъ предположенія относительно изысканія новыхъ путей сбыта для спирта, Совѣтъ Министровъ (въ засѣданіяхъ 2 и 30 декабря 1914 года) обратилъ вниманіе на размѣръ проектируемыхъ для конкурса премій. Считая, съ своей стороны, что успѣшность конкурса будетъ обезпечена только въ случаѣ крупнаго размѣра премій, Совѣтъ Министровъ вмѣстѣ съ тѣмъ замѣтилъ, что опытъ устройства всякаго вообще рода конкурсовъ указываетъ на желательность назначенія не одной, а нѣсколькихъ разноцѣнныхъ премій, для одной и той же области изобрѣтеній, чтобы отдѣльные изобрѣтатели, не надѣющіеся на высшую награду, тѣмъ не менѣе, приняли бы участіе въ соревнованіи, въ разсчетѣ на низшія, по цѣнности, преміи. Соотвѣтственно этому, при

установленіи, для проектируемаго конкурса, предположенныхъ Совѣтомъ Министровъ примѣрныхъ премій, общее число послѣднихъ возросло бы до 24, вмѣсто проектированныхъ финансовымъ вѣдомствомъ 7 премій, а общая сумма ихъ увеличилась бы съ первоначально исчисленныхъ 265.000 руб. до 725.000 руб. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Совѣтъ Министровъ считалъ правильнымъ установить, что, въ случаѣ представленія на конкурсъ особо цѣнныхъ изобрѣтеній или усовершенствованій, таковыя могутъ быть награждаемы одновременно нѣсколькими, назначенными для конкурса, преміями и даже всею совокупностью предусмотрѣннаго для данной области изобрѣтеній вознагражденія. Обращаясь, въ заключеніе, къ вопросу о порядкѣ осуществленія заявленнаго финансовымъ вѣдомствомъ предположенія, Совѣтъ Министровъ не усматривалъ достаточныхъ основаній къ примѣненію въ данномъ случаѣ статьи 87 основныхъ государственныхъ законовъ, полагая, съ своей стороны, что соотвѣтствующее, на объявленіе преднамѣченнаго конкурса, полномочіе можетъ быть предоставлено министру финансовъ въ порядкѣ управленія, съ тѣмъ, чтобы необходимыя въ 1916 году, въ связи съ выдачею премій, денежныя средства подлежали испрошенію особо.

Сообразно вышеизложенному, Совѣтъ Министровъ полагалъ:

Предоставить министру финансовъ объявить, на опредѣляемыхъ имъ условіяхъ, международный конкурсъ для изысканія новыхъ областей техническаго примѣненія спирта, съ тѣмъ, чтобы потребныя на выдачу, въ связи съ означеннымъ конкурсомъ, премій денежныя средства, въ размѣрѣ до *семисотъ двадцати пяти тысячъ* рублей, были, своевременно испрошены установленнымъ порядкомъ [1].

Дальнѣйшее разрѣшеніе вопроса, касающагося устройства международнаго конкурса по изысканію новыхъ областей техническаго примѣненія спирта, относится уже къ дѣятельности главнаго управленія за послѣдующій 1915 годъ.

Объ изысканіи новыхъ пособовъ денатураціи.

Въ декабрѣ мѣсяцѣ отчетнаго года начальникъ главнаго управленія камергеръ С. С. Хрипуновъ, въ особомъ письмѣ [2] управляющимъ акцизными сборами, указывая, что широкое примѣненіе травленнаго (денатурованнаго) спирта для освѣщенія, согрѣванія и другихъ техническихъ надобностей составляетъ настойчивую заботу главнаго управленія, обратилъ вниманіе управляющихъ акцизными сборами на особое значеніе, которое пріобрѣтаетъ эта задача со времени послѣдовавшаго воспрещенія казеннаго спирта и вина, вслѣдствіе каковаго воспрещенія отечественная сельско-хозяйственная винокуренная промышленность переживаетъ большія затрудненія.

---

[1] Высочайшее утвержденіе приведеннаго положенія Совѣта Министровъ послѣдовало 13 января 1915 года.

[2] Циркулярное письмо отъ 5 декабря 1914 г. за №№ 10850—10913.

Затѣмъ начальникомъ главнаго управленія было указано, что однимъ изъ главныхъ препятствій къ расширенію сбыта травленнаго установленнымъ способомъ спирта служитъ отсутствіе въ немъ такихъ денатурующихъ веществъ, которыя рѣшительно устраняли бы возможность употребленія его въ качествѣ напитка. Въ виду этого техническимъ силамъ главнаго управленія и центральнымъ лабораторіямъ министерства финансовъ было поручено изысканіе такихъ денатурующихъ веществъ, прибавленіе которыхъ къ спирту устраняло бы возможность употребленія его внутрь,—какъ своими отвращающими запахомъ и вкусомъ, такъ и, преимущественно, быстро и рѣзко наступающими физіологическими послѣдствіями,—рвотнаго, проноснаго и т. п. свойства,—безъ разрушительнаго, однако, дѣйствія на организмъ.

Кромѣ того, обращая вниманіе, что этотъ вопросъ, поставленный жизнью, долженъ найти себѣ правильное разрѣшеніе, и признавая необходимымъ поставить разработку этого вопроса возможно шире, при использованіи для этого многолѣтняго опыта мѣстныхъ учрежденій вѣдомства, начальникъ главнаго управленія предложилъ управляющимъ акцизными сборами привлечь къ этой работѣ всѣ усилія лабораторій ввѣренныхъ имъ акцизныхъ управленій и послѣдовательно сообщать о ходѣ этихъ работъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, управляющимъ акцизными сборами было разъяснено, что при работахъ по изысканію денатурантовъ желательно обратить вниманіе на использованіе для этой цѣли всевозможныхъ отбросовъ, имѣющихся въ отечественной промышленности, напримѣръ, при винокуренномъ производствѣ, при разнаго рода техническихъ способахъ броженія, при сахароваренiи, сухой перегонкѣ дерева, обработкѣ животныхъ и растительныхъ матеріаловъ (кожевенное дѣло, промывка овечьей шерсти, мацерація льна и проч.). Особеннаго вниманія заслуживаютъ въ указанномъ смыслѣ отбросы при нефтяномъ дѣлѣ и ректификаціи каменноугольнаго масла, а также отбросы и побочные продукты всевозможныхъ существующихъ въ Россіи химическихъ производствъ.

При настоящемъ письмѣ были приложены нижеслѣдующія основныя условія, которымъ должны удовлетворять денатурующія вещества.

1. Денатуранты должны дѣлать спиртъ вполнѣ непригоднымъ для питья, причемъ они должны обладать не столько скернымъ запахомъ, сколько отвратительнымъ вкусомъ или тошнотворнымъ дѣйствіемъ.

2. Удаленіе денатурантовъ изъ спирта простыми способами, какъ, напримѣръ, выдѣленіе водой, отсаливаніе, настаиваніе съ углемъ, перегонка, должно быть невыполнимо.

3. Исходный матеріалъ для приготовленія денатурантовъ долженъ имѣться въ Россіи въ большомъ количествѣ.

4. Денатуранты не должны при горѣніи давать остатка и содержать веществъ, могущихъ портить приборы, въ которыхъ спиртъ сжигается.

5. Денатуранты не должны представлять специфическихъ сильныхъ ядовъ.

Кромѣ вышеизложенныхъ мѣропріятій по операціи съ денатурованнымъ спиртомъ, въ отчетномъ году главнымъ управленіемъ были предприняты распоряженія по слѣдующимъ вопросамъ: 1) о разрѣшеніи управляющимъ акцизными сборами пріобрѣтать необходимый для цѣлей денатураціи керосинъ хозяйственнымъ способомъ (на сумму не свыше 1.000 руб. за одинъ разъ) [1]; 2) объ отпускѣ для врачебно-дезинфекціонныхъ надобностей больницамъ и врачамъ безакцизнаго спирта, денатурованнаго карболовою кислотою [2]; 3) объ ежегодномъ доставленіи свѣдѣній о количествѣ спирта и отбросовъ спиртоочистительнаго производства, денатурованныхъ частными лицами [3]; 4) о разрѣшеніи отпуска, безъ оплаты акцизомъ, спирта и отбросовъ общей денатураціи на техническія надобности всѣмъ фабрикамъ и заводамъ, на которыхъ не имѣется перегонныхъ аппаратовъ [4]; 5) о заготовкѣ древеснаго спирта и остатковъ отъ сухой перегонки дерева (аллиловые, пропиловые спирты и т. п.) [5] 6) о допущеніи примѣненія для цѣлей денатураціи древеснаго спирта, отступающаго отъ установленныхъ требованій (аптекарскаго, ацетоноваго и др.) [6], и 7) объ обращеніи на денатурацію спирта, заготовленнаго для приготовленія казенныхъ питей [7].

---

1) Циркулярное предписаніе отъ 5 марта 1914 г. за №№ 1343—1406.
2) » » » 18 августа 1914 г. за №№ 6716—6779.
3) » » » 4 іюля 1914 г. за №№ 4760—4823.
4) » » » 6 октября 1914 г. за №№ 8914 –8977.
5) » » » 7 октября 1914 г. за №№ 8998—9060.
6) » » » 12 декабря 1914 г. за №№ 11159—11221 и 11237.
7) » » » 11 сентября 1914 г. за №№ 8189—8249.